|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **Gerb_KOKSA_6РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| Харитошкина ул., д1 А, с. Усть-Кокса,  Республика Алтай, 649490 | тел.: 8(388-48) 22-1-62  E-mail: ksokoksa@yandex.ru |

**Заключение № 15-п**

**на отчет об исполнении бюджета Горбуновского**

**сельского поселения за 2015г.**

с. Усть-Кокса 04.05. 2016г.

1. Общие положения.

В соответствии с ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 -ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.11 ст. 8 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА, утвержденным решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 22.11.2013 № 3-3 (в редакции Решений районного совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3),в соответствии с соглашением от 28.03.2014г. «О передаче Контрольно-счетному органу МО «Усть-Коксинский район» полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», планом работы Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА на 2016 год проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Горбуновского сельского поселения за 2015 год (далее – Внешняя проверка годового отчета).

Целью Внешней проверки годового отчета за 2015 год является:

подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;

оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;

оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год подготовлен в форме проекта решения сельского совета депутатов Горбуновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» (далее – Проект решения об исполнении бюджета) в соответствии с п. 4 ст. 264.1, п. 2 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета Горбуновского сельского поселения за 2015 год, бюджетная отчетность представлены в Контрольно-счетный орган с нарушением срока (четыре дня), установленного п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Согласно п. 3 ст. 264.1. БК РФ бюджетная отчётность включает в себя:

1. отчёт об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. отчёт о движении денежных средств;
5. пояснительную записку,

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) с соблюдением контрольных соотношений между показателями установленных форм, в разрезе кодов бюджетной классификации, отражающих исполнение плановых показателей за отчетный период.

1. **Общая характеристика исполнения бюджета за 2015 год**

В отчетном периоде учет операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производился на лицевых счетах, открытых в соответствии со ст. 220.1 БК РФ в Федеральном казначействе, которое осуществляло кассовое обслуживание исполнения бюджета Горбуновского сельского поселения.

Бюджет сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов первоначально утвержден решением Сельского Совета депутатов Горбуновского сельского поселения от 19.12.2014 № 8-3 «О бюджете МО «Горбуновское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», бюджет принят бездефицитный.

В течение 2015 года в утвержденный бюджет вносились изменения в результате чего:

доходы на 2015 год составили 2 834,59 тыс. рублей,

расходы на 2015 год составили 3 227,67 тыс. рублей,

источники финансирования дефицита бюджета составили 393,08 тыс. рублей.

Проектом решения об исполнении бюджета предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Горбуновского сельского поселения за 2015 год:

по доходам (Приложение 2 к проекту решения) в сумме 2 854,96 тыс. рублей,

по расходам (Приложение 3 к проекту решения) в сумме 2 906,87 тыс. рублей,

источники финансирования дефицита бюджета (Приложение 1 к проекту решения) в сумме «минус» 341,17 тыс. рублей, что не соответствует данным Отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2015 год (ф. 0503117). Искажение составляет 393,08 тыс. рублей.

Пояснительная записка к проекту бюджета об исполнении бюджета за 2015 год отсутствует.

Динамика основных показателей бюджета за 2013-2015 годы

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид показателей** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
| Плановые показатели доходов бюджета | 3 108,9 | 4 062,3 | 2 834,59 |
| Фактические показатели доходов бюджета | 3 164,6 | 3 425,1 | 2 854,96 |
| Плановые показатели расходов бюджета | 3 120,3 | 4 152,1 | 3 227,67 |
| Фактические показатели расходов бюджета | 3 086,2 | 3 121,9 | 2 906,87 |
| Отклонение фактических показателей доходов от плановых | 55,7 | -637,2 | 20,37 |
| Отклонение фактических показателей расходов от плановых | -34,1 | -1 030,2 | -320,80 |

Фактические доходы бюджета сельского поселения в 2015 году имеют динамику снижения на 9,8 % или 309,64 тыс. рублей по сравнению с фактическими доходами 2013 года, на 16,7 % или 570,14 тыс. рублей по сравнению с фактическими доходами 2014 года.

Фактические расходы бюджета поселения в 2015 году снизились на 5,8% или 179,33 тыс. рублей по сравнению с фактическими расходами 2013 года, на 6,9 % или 215,03 тыс. рублей по сравнению с фактическими расходами 2014 года.

По итогам исполнения бюджета сельского поселения за 2015 год сложился дефицит в сумме 51,91 тыс. рублей, что отражено в Отчете об исполнении (ф. 0503117).

1. Анализ исполнения доходной части бюджета за 2015 год

Бюджет сельского поселения, скорректированный за счет изменений вносимых в течение 2015 года, утвержден по доходам в сумме 2 834,59 тыс. рублей.

Исполнен бюджет по доходам, согласно проекту решения об исполнении бюджета, в сумме 2 854,96 тыс. рублей или 100,7 % от уточненного плана.

Структура источников формирования доходов бюджета в 2013-2015 годы

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2013 год,  тыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2013 года, % | Исполнено за 2014 год  тыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2014 года, % | Исполнено за 2015 год  тыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2015 года, % |
| Налоговые доходы | 311,3 | 9,8 | 650,1 | 19 | 167,49 | 5,9 |
| Неналоговые доходы | 167,0 | 5,3 | 111,1 | 3,3 | - | - |
| Безвозмездные поступления | 2 686,3 | 84,9 | 2 663,9 | 77,7 | 2 687,47 | 94,1 |
| **Всего доходов** | **3 164,6** | **100** | **3 425,1** | **100** | **2 854,96** | **100** |

Как и в предыдущие года основной доходной частью бюджета сельского поселения остаются безвозмездные поступления, которые в 2015 году составили 2 687,47 тыс. рублей (94,1 %).

Налоговые доходы составили 5,9 % в общем объеме доходов бюджета и исполнены в сумме 167,49 тыс. рублей, что на 74,2 % ниже исполнения 2014 года, основное снижение произошло за счет отмены доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на автомобильный бензин.

В 2015 году безвозмездные поступления в составе доходов бюджета составляли 94,1% или 2 687,47 тыс. рублей, в том числе:

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 80,9 % или 2 308,65 тыс. рублей;

субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 2,1% или 60,00 тыс. рублей;

субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 1,7% или 47,90 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты– 9,5 % или 270,92 тыс. рублей,

Общее исполнение по безвозмездным поступлениям составило 100 % от плановых назначений.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней по ф. 0503117 бюджетной отчетности соответствует данным Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) и корреспондируется с кодом строки 060 граф 4, 6 отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

В нарушение раздела 2 «Классификация доходов бюджетов» Приказа № 65н в приложении № 2 к Проекту решения об исполнении бюджета наименования кодов поступлений в бюджет не соответствуют Приказу № 65н.

В графах 4 и 5, Приложения № 2 к проекту бюджета, по строке 00010600000000000000 «Налог на имущество» указаны неверные числовые значения, расхождения по графе 4 на 77,00 тыс. рублей, по графе 5 на 101,06 тыс. рублей. По строке 00020201000000000151 «Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в графе 5 расхождение на 60,00 тыс. рублей.

1. Анализ исполнения расходной части бюджета за 2015 год

Расходная часть бюджета Горбуновского сельского поселения с учетом вносимых изменений утверждена в сумме 3 227,67 тыс. рублей.

Расходы бюджета сельского поселения за 2015 год согласно проекта решения об исполнении бюджета исполнены в сумме 2 906,87 тыс. рублей или 90,1 % от уточненного плана.

Расходы бюджета поселения на социальную сферу исполнены в сумме 664,25 тыс. рублей или 22,8 % от общего объема произведенных расходов в 2015 году, в том числе:

по разделу «Культура, кинематография» в сумме 398,31 тыс. рублей;

по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 225,28 тыс. рублей;

по разделу «Образование» в сумме 40,66 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены расходы по разделу 02 «Национальная оборона», по разделу 04 «Национальная экономика», по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», по разделу 07 «Образование», по разделу 10 «Социальная политика».

Больше 90 % по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу 11 «Физическая культура и спорт».

Ниже 90% исполнены расходы по разделам 08 «Культура, кинематография» и 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В нарушение раздела 3 «Классификация расходов бюджетов» Приказа № 65н в приложении № 3 к Проекту решения об исполнении бюджета наименования подразделов: 0203, 1003 не соответствуют Приказу № 65н.

В проекте решения об исполнении бюджета отсутствует приложение «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета».

1. **Исполнение муниципальной программы в 2015 году**

В Бюджете поселения в 2015 году были предусмотрены средства на реализацию муниципальной программы «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Горбуновском сельском поселении на 2015-2018 годы», в сумме 1 021,27 тыс. рублей, что составило 31,6 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения в 2015 году запланированы в сумме 2 206,40 тыс. рублей или 68,4 % от утвержденного плана.

Приложение по исполнению программной и непрограммной части бюджета в проекте бюджета об исполнении бюджета отсутствует.

1. **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Горбуновского сельского поселения на 2015 год первоначально утвержден бездефицитный.

В течение 2015 года в утвержденный бюджет вносились изменения, в результате чего дефицит бюджета составил 393,08 тыс. рублей, что соответствует отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В проекте решения об исполнении бюджета источники финансирования дефицита бюджета (Приложение № 1 к проекту бюджета) не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по графе «Кассовое исполнение», расхождение в 393,08 тыс. рублей, кроме того в приложении указан профицит бюджета, что не соответствует принятому бюджету и Отчету об исполнении (ф. 0503117).

В приложении № 1 к проекту бюджета название двух первых граф не соответствует Приказу № 65н.

Наименование источника по коду 801010500000000000000 не соответствует Приказу № 65н.

1. **Расходы резервного фонда**

Согласно решению о бюджете Горбуновского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержденного решением сельского Совета депутатов от 19.12.2014 № 8-3 «О бюджете МО «Горбуновское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в бюджете утвержден резервный фонд в сумме 26,84 тыс. рублей.

В представленном проекте исполнение резервного фонда составило 0,00 тыс. рублей, то есть резервный фонд администрации в 2015 году был невостребованным.

**Выводы и предложения**

Бюджет МО «Горбуновское сельское поселение» за 2015 год исполнен: по доходам в сумме 2 854,96 тыс. рублей или 100,7 % от утвержденных бюджетных назначений; по расходам в сумме 2 906,87 тыс. рублей или 90,1% от утвержденных бюджетных назначений.

В проекте решения об исполнении бюджета источники финансирования дефицита бюджета (Приложение № 1 к проекту бюджета) не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расхождения составили 393,08 тыс. рублей.

В проекте бюджета об исполнении отсутствуют приложения «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета», «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы».

В нарушение раздела 2 «Классификация доходов бюджетов», раздела 3 «Классификация расходов бюджетов», раздела 4 «Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов» Приказа № 65н в приложении № 1, № 2 и № 3 к Проекту решения об исполнении бюджета наименование источников, коды доходов по бюджетной классификации и наименование кодов поступлений в бюджет, наименование разделов подразделов бюджетной классификации расходов не соответствуют Приказу № 65н.

Отсутствует Пояснительная записка к проекту об исполнении бюджета.

Нарушены сроки представления отчетности в КСО установленные п. 3 ст. 264.4 БК РФ. Нарушение составило четыре дня.

Выявлены нарушения требований Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность представлена с нарушением п. 4 и п. 6 Инструкции № 191, в несформированном виде, без подписи руководителя и главного бухгалтера.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 191н отсутствует ряд форм бюджетной отчетности.

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность составила 10,43 тыс. рублей и кредиторская задолженность равна 42,74 тыс. рублей.

Показатели форм бюджетной отчетности по счетам аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства» и 010400000 «Амортизация основных средств» имеют расхождения в сумме 240,91 тыс. рублей и 227,81 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетный орган МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай предлагает сельскому Совету депутатов принять к рассмотрению заключение на отчет об исполнении бюджета за 2015 год **только после устранения замечаний**.

Председатель И.Н. Ташкинова