|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 20-п**

*на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «16» ноября 2016г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА»[[2]](#footnote-3), Положением «О бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении»[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 32 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, в том числе размер межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет района, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на период 2017-2019 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Усть-Коксинского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 г.г. (далее – прогноз СЭР на 2017-2019 годы), одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 07.11.2016 № 459), то есть одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (распоряжение от 07.11.2016г. № 115).

Анализ прогноза СЭР показал, что в прогнозе СЭР на 2017-2019 годы отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения, утвержденного Главой Усть-Коксинского сельского поселения (распоряжение от 14.11.2014 г. № 183).

Одним из основных направлений бюджетной политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением Главы сельской администрации от 07.09.2016 года № 368, является достижение сбалансированности бюджета Усть-Коксинского сельского поселения. Проект бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. спрогнозирован сбалансированным.

Одним из основных направлений налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением Главы сельской администрации от 07.09.2016 года № 369, является продолжение работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов сельского поселения. В проекте бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года наблюдается динамика спада налоговых и неналоговых доходов сельского поселения в среднем на 2,7%.

**3. Основные характеристики бюджета Усть-Коксинского сельского поселения  на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 7 653,76 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 92,6 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 7 653,76 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 89,1 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2017 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2018 год - 7 253,09 тыс. рублей, на 2019 год - 7 273,09 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 94,8 % и 100,3%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2018 год - 7 253,09 тыс. рублей, на 2019 год - 7 273,09 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 94,8 % и 100,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2018 год - 0,00 тыс. рублей и на 2019 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2018 год предусмотрен в сумме 181,33 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 363,65 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.2 ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 28, 29 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год, 2018 год и 2019 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2017 году составят 7 653,76 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 3 718,80 тыс. рублей, или 48,6 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 934,96 тыс. рублей (51,4 %).

В 2018 году доходы местного бюджета составят 7 253,09 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 3 734,00 тыс. рублей, или 51,5 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 519,09 тыс. рублей (48,5 %).

В 2019 году доходы местного бюджета составят 7 273,09 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 3 754,00 тыс. рублей, или 51,6 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 519,09 тыс. рублей (48,4 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

По ожидаемой оценке, в 2016 году в местный бюджет (без учета безвозмездных поступлений) поступит 5 видов доходов, из них 1 вид не учтен в прогнозе проекта Решения, на общую сумму 535,50 тыс. рублей, то есть в расчетах к проекту Решения на очередной финансовый год учитываются не все доходы, поступающие в местный бюджет в текущем году, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в местном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2016 года** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год  от оценки  2016 года | | 2018 год от 2017 года | | 2019 год от 2018 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 3 303,80 | 3 718,80 | 3 734,00 | 3 754,00 | +415,00 | 12,6 | 15,20 | 0,4 | 20,00 | 0,5 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 39,3 | 48,6 | 51,5 | 51,6 | +9,3 |  | +2,9 |  | +0,1 |  |
| Неналоговые доходы | 535,50 | - | - | - | -535,50 | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 6,4 | - | - | - | -6,4 | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 4 569,77 | 3 934,96 | 3 519,09 | 3 519,09 | -634,81 | -13,9 | -415,87 | -10,6 | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 54,4 | 51,4 | 48,5 | 48,4 | -3 |  | -2,9 |  | -0,1 |  |
| Итого: | 8 409,07 | 7 653,76 | 7 253,09 | 7 273,09 | -755,31 | -9 | -400,67 | -5,2 | 20,00 | 0,3 |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2017 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценки объема доходов в 2016 году на «-» 755,31 тыс. рублей или на 9%, снижение за счет неналоговых доходов, в 2017 году они прогнозируются с нулевым значением и за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2018 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2017 году на «-» 400,67 тыс. рублей или на 5,2%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2019 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2018 года выше на «+» 20,00 тыс. рублей или 0,3%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2017-2019 годы показывает незначительную тенденцию спада - 2017 год к ожидаемому 2016 году на 3 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 51,4%, 2018год к 2017 году на 2,9 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 48,5%, и 2019 год к 2018 году на 0,1 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 48,4%. В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество* – 58 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 2 157,80 тыс. рублей, соответственно 58% (2 167,00 тыс. рублей) и 57,9% (2 172,00 тыс. рублей).

  Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налог на доходы физических лиц*  – 33,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 260,00 тыс. рублей, соответственно 33,8% (1 263,00 тыс. рублей) и 33,9% (1 275,00 тыс. рублей).

  Третьим источником доходов являются *Налоги на совокупный доход* – 8,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 301,00 тыс. рублей, соответственно 8,1% (304,00 тыс. рублей) и 8,2% (307,00 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 32 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2017 год в сумме – 7 653,76 тыс. рублей, 2018 год в сумме – 7 253,09 тыс. рублей, 2019 год в сумме – 7 273,09 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2016 год (8 592,79 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2017 год уменьшены на 10,9% или в абсолютном выражении на «-» 939,03 тыс. рублей, на 2018 год к прогнозируемым на 2017 год показатели ниже на 5,2% («-» 400,67 тыс. рублей), на 2019 год к прогнозируемым на 2018 год показатели выше на 0,3% («+» 20,00 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2016 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Темп роста (%) | | |
| 2017 г. к ожидаемому исполнению 2016 г. | 2018 г. к 2017 г. | 2019 г. к 2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 8 592,79 | 7 653,76 | 7 253,09 | 7 273,09 | -10,9 | -5,2 | +0,3 |

Расходы местного бюджета на 2017 год и плановые 2018 и 2019 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

  При формировании параметров бюджета поселения на 2017 – 2019 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением Главы сельской администрации от 07.09.2016 года № 368, основные направления налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением Главы сельской администрации от 07.09.2016 года № 369, Прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2017 - 2019 год, одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 07.11.2016 № 459).

На 2017 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 653,76 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 653,76 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2018 год и 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 253,09 тыс. рублей и соответственно 7 273,09 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 253,09 тыс. рублей, и соответственно 7 273,09 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2018 год предусмотрен в сумме 181,33 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 363,65 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом всех замечаний контрольно-счетного органа.

Председатель И.Н. Ташкинова

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 22.11.2013 № 3-3 (с изменениями от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3).

   3 Утверждено Решением сельского Совета депутатов Усть-Коксинского сельского поселения от 17.02.2014 № 5-7 (с изменениями от 30.09.2016 № 22-7). [↑](#footnote-ref-3)
3. [↑](#footnote-ref-4)