|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетного органа**

**муниципального образования «Усть-Коксинский район»**

**Республики Алтай за 2016 года**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 20 Положения о Контрольно-счетном органе МО «Усть-Коксинский район» РА, принятого решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 22.11.2013 № 3-3 (далее - Положение) и содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и предложения по результатам деятельности Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА (далее - КСО). В отчете отражены результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы КСО, а также задачи на 2017 год.

Отчет о деятельности КСО МО «Усть-Коксинский район» РА утвержден Председателем КСО (распоряжение от 09 марта 2017 года № 6).

1. **Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

В 2016 году деятельность КСО строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

На основании годового Плана работы КСО осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль над формированием и исполнением бюджета в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В 2016 году КСО проведено 59 мероприятий, в том числе экспертно-аналитических мероприятий - 41, контрольных мероприятий - 18.

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом работы КСО на 2016 год, в отчетном году выполнены. Количество проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий увеличилось к уровню 2015 года на 40%. В 2016 году было охвачено мероприятиями 18 объектов.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСО представлены в таблице:

| **Показатель** | **2014** | **2015** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность** |
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: | 43 | 42 | 59 |
| *Экспертно-аналитические мероприятия* | 25 | 37 | 41 |
| *Контрольные мероприятия* | 18 | 5 | 18 |
| Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.) | 17 | 4 | 18 |
| Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. рублей, в том числе: | 24 498,38 | 21 607,00 | 124 602,71 |
| - нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей  | - | - | - |
| - неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей  | 634,78 | 1 125,90 | 126,34 |
| - неправомерное использование бюджетных средств, тыс. рублей  | - | 534,50 | 24,67 |
| **-**нарушения законодательства о бухгалтерском учете и бюджетной отчетности, тыс. рублей | 948,76 | - | 121 317,9 |
| **2. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** |
| Предложено устранить финансовых нарушений | 639,26 | 534,50 | 121 468,91 |
| Устранено финансовых нарушений  | 639,26 | - | 116 957,24 |
| Количество направленных представлений | 2 | 3 | 18 |

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 124 602,71 тыс. рублей.

Из общей суммы нарушений - нарушения *законодательства о бюджетном учете и отчетности* составили – 121 317,90 тыс. рублей или 97,4% от общего объема финансовых нарушений, *неэффективное использование* бюджетных средств – 126,34 тыс. рублей (0,1%), *неправомерное использование* бюджетных средств – 24,67 тыс. рублей (0,02%).

Всего по результатам проведенных в 2016 году мероприятий КСО предложено устранить нарушения на сумму 121 468,91 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 116 957,24 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица.

В отчетном периоде по результатам проведенных КСО мероприятий направлено 18 представлений в адрес руководителей проверенных учреждений и органов исполнительной власти.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО информировал главу МО «Усть-Коксинский район» и Совет депутатов района, доводил информацию до сведения руководителей учреждений.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2016 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделён КСО, являющихся неотъемлемой частью процедуры принятия проекта бюджета муниципального образования и 9 сельских поселений, а также утверждения отчетов об исполнении бюджетов. В рамках данных полномочий КСО осуществлён необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки:

- заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год;

- заключения на отчет об исполнении бюджетов 9 сельских поселений за 2015 год на основании заключенных соглашений;

- заключения на внесение изменений и дополнений в бюджеты 2016 года;

- заключения на проект решения Совета депутатов муниципального образования о бюджете муниципального образования «Усть-Коксинский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

- заключения на проект решения Совета депутатов 9 сельских поселений о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения, КСО проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 13 главных администраторов бюджетных средств и подготовлено 10 заключений на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2015 год.

Заключение КСО на отчет *об исполнении бюджета* - это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Внешняя проверка выявила факты неполноты, недостоверности, и иные недостатки годовой отчетности ГАБС и подведомственных учреждений, а также факты несоответствия установленным требованиям по составу и содержанию, непрозрачности, неинформативности бюджетной отчетности ГАБС.

По результатам внешней проверки годовых отчетов за 2015 год было выписано 13 представлений в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти с требованиями устранения нарушений *законодательства о бюджетном учете и отчетности.*

Основным направлением *предварительного* контроля в отчетном году являлся анализ показателей проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Проект бюджета), а также основных показателей социально-экономического развития, который показал, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов усилия органов местного самоуправления и средства бюджета будут сосредоточены на обеспечении устойчивого функционирования учреждений и организаций социальной сферы.

В условиях перехода к реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству разработки документов стратегического планирования, которые должны не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе.

В заключении на проект решения Совета депутатов муниципального образования «О бюджете муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» КСО отмечал, что в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов отражены не все прогнозируемые количественные характеристики (параметры).

Одним из инструментов стратегического планирования являются муниципальные программы, обеспечивающие повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования.

Анализ подготовки и реализации муниципальных программ, проведенный при экспертизе проектов бюджета на 2017-2019 годы (рассматривалось 10 бюджетов) показал следующее.

Нарушение разработчиками программ регламентированных сроков их разработки и утверждения.

При существенном сокращении либо увеличении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ цели, задачи, ожидаемые результаты не изменяются, что свидетельствует об отсутствии влияния расходов на качественные характеристики муниципальных программ.

Цели муниципальных программ содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета. Доля расходов бюджета МО «Усть-Коксинский район» на социальную сферу в 2017-2019 годах составит 81,1; 81; 80% от общего объема бюджета.

В связи с изменением бюджетного законодательства всеми главными администраторами доходов бюджета разработаны и утверждены Методики прогнозирования доходной части бюджета, в соответствии с общими требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Приказом Финансового управления Администрации МО «Усть-Коксинский район» от 21.11.2016 № 20/1-п внесены изменения в Указания о порядке применения кодов главных распорядителей средств бюджета МО «Усть-Коксинский район» РА и кодов целевых статей расходов бюджета МО «Усть-Коксинский район» РА в части, относящейся к бюджету на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основными направлениями налоговой политики и бюджетной политики является увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования и достижение сбалансированности бюджета муниципального образования

Анализ налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов показал, что в проектах Решений в представленных расчетах по ряду доходов отсутствуют расчеты либо приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.

*Анализ расходования средств Резервного фонда* Администрации МО «Усть-Коксинский район» РА *за 2014-2015 годы* показал, что выделение и использование средств из резервного фонда Администрации осуществлялось на основании распоряжений главы Администрации.

КСО не раз отмечалось нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Положения «О порядке расходования средств резервного фонда Администрации МО «Усть-Коксинский район», утверждено Постановлением главы Администрации от 30.12.2014 № 987, средства Резервного фонда использовались на мероприятия не связанные с непредвиденными расходами, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Замечания КСО по использованию Резервного фонда органами исполнительной власти не приняты.

Согласно положению статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, контрольно-счетный орган уполномочен проводить финансово-экономическую экспертизу проектов решений и нормативно-правовых актов органов муниципальной власти в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, на предмет соответствия нормативного акта нормам действующего законодательства.

По данному пункту необходимо заметить, что органы муниципальной власти пренебрегают указанной нормой, так как ни один проект муниципальной программы (а их 4 программы), либо изменения к ним, в КСО для анализа и оценки на предмет соответствия нормам действующего законодательства не поступали.

**3. Контрольная деятельность**

В отчетном периоде деятельность КСО была построена с учетом поручений главы района и КСП РА. Контрольные мероприятия проводились в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСО, с использованием опыта Счетной палаты РФ, Счетных палат субъектов РФ.

По поручению главы МО «Усть-Коксинский район» в отчетном периоде проведено две проверки - Проверка целевого, эффективного использования бюджетных средств в МО «Чендекское сельское поселение», Проверка соблюдения норм бюджетного учета централизованной бухгалтерией Управления образования и молодежной политики администрации МО «Усть-Коксинский район».

На основании письма Счетной палаты Республики Алтай было проведено три контрольных мероприятия по эффективному, обоснованному расходованию бюджетных средств на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года на объектах: Сельская администрация Усть-Коксинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай, сельская администрация Талдинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай, Муниципальное учреждение Администрации Муниципального Образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай «Дом творчества и досуга».

По итогам проведенных мероприятий в 2016 году установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, трудового, гражданского, бюджетного и налогового законодательств РФ, требований к ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности.

По результатам проверки целевого, эффективного использования бюджетных средств установлено, в том числе:

**-** неэффективная трата бюджетных средств на имущество, невостребованное для нужд учреждения в сумме 126,34 тыс. рублей;

- выплаты надбавок без наличия правовых оснований в сумме 24,67 тыс. рублей;

- заключение трудовых договоров по должностям отсутствующим в штатном расписании;

- нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

По результатам проверки соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено:

- нарушение сроков опубликования планов-графиков на официальном сайте;

- нарушение сроков внесения изменений в планы-графики;

- планы-графики размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещённые на официальном сайте, не соответствуют принятой форме.

По установленным нарушениям, учреждениями приняты меры по устранению и повышению контроля за соблюдением действующего законодательства. Так в бюджет Чендекского сельского поселения были возмещены неправомерные выплаты в размере 24,67 тыс. рублей.

**4. Информационная и иная деятельность**

В 2016 году КСО продолжил работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. Отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась главе муниципального образования, в Совет депутатов. Кроме того, информация о деятельности КСО размещалась на официальном сайте МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (http://www.altay-ust-koksa.ru.)

В 2016 году председатель КСО прошёл обучение на курсах повышения квалификации в Государственном научно-исследовательском институте системного анализа Счетной палаты Российской Федерации филиале в Сибирском федеральном округе по программе «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в субъектах федерации».

КСО в рамках соглашений о сотрудничестве в правоохранительные органы направлялись материалы проверок, проводились совместные мероприятия с органами финансового контроля исполнительной власти.

В отчетном году, в связи с расширением полномочий КСО, разработан стандарт организации деятельности «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА при выявлении административных правонарушений», утвержден Регламент КСО в новой редакции.

**5. Основные задачи на 2017 год**

Основной приоритет при проведении контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2017 году - это оптимизация расходов бюджета муниципального образования за счет сокращения неэффективных расходов.

В планируемом периоде будет продолжаться работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению ее в соответствие международным стандартам.

Основными задачами КСО на предстоящий год являются:

- анализ и контроль за реализацией программ по улучшению жилищных условий граждан Усть-Коксинского района;

- контроль за деятельностью муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений;

- в рамках новых законодательных полномочий будет осуществляться работа по составлению административных протоколов КСО в отношении объектов контроля, их должностных лиц.