|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 2-21-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 15-п**

*на проект Решения «О бюджете Верх-Уймонского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «19» ноября 2018г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётногооргана муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования Верх-Уймонского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-счетноморгане муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 15 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджетасельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения«О бюджете Верх-Уймонского сельского поселенияна 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства ииным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Верх-Уймонского сельского поселения на период 2019-2021гг., атак же исходные данные, формирующие доходную частьбюджетаВерх-Уймонского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развитияи основных направлений бюджетной иналоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2019 - 2021 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Верх-Уймонского сельского поселения (постановление от 01.11.2018 № 117/1

Анализ Прогноза показал, что в немотражаются не все макроэкономические показатели социально-экономического развития поселения, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарных условиях социально-экономического развития поселения. Пояснительная записка к Прогнозу не содержит результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 -2021 годы.

Налоговая политика поселения направлена на: - создание благоприятных условий для развития предпринимательства, - на выполнение мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов, - на повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Основные направления бюджетной политики является сбалансированность бюджета. Приоритетомбюджетной политики, на период 2019 – 2021 годов, является эффективное управление муниципальными финансами.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Представленный Проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик представленного Проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдён принцип сбалансированности бюджета, т.е. объём предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджета.

В статье 1 и статье 3 проекта Решенияпредлагается утвердитьосновные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: прогнозируемый общий объем доходов местногобюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 4 839,17тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценки исполнения 2018 года (6 967,54 тыс. рублей) составляет – 69,5%.

Общий объем расходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 4 839,17 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценки исполнения 2018 года (7 293,17 тыс. рублей) составляет 66,4 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2019 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местногобюджета,прогнозируемый на 2020 год–4 847,35 тыс. рублей, на 2021 год –4 858,45 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,2 % и 100,2%.

Общий объем расходов местногобюджета,прогнозируемый на 2020 год –4 847,35 тыс. рублей, на 2021 год –4 858,45 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,2%и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021год- 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 113,90 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 228,35 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета иглавных администраторов источников финансирования дефицита местногобюджета; нормативы распределения доходов в местныйбюджет.

Структура исодержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, атакже ст. 11, 12Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализобщего объемадоходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2019 году составят 4 839,17 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 492,45 тыс. рублей, или 30,8 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 346,72 тыс. рублей (69,2 %).

В 2020 году доходы местного бюджета составят 4 847,35 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 500,63 тыс. рублей, или 31,0 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 346,72 тыс. рублей (69,0 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 4 858,45 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 511,73 тыс. рублей, или 31,1 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 346,72 тыс. рублей (68,9 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

По ожидаемой оценке, в 2018 году в местный бюджет (без учета безвозмездных поступлений) поступит 1 090,85 тыс. рублей налоговых доходов.

Прогнозные показатели поступлений доходов вместныйбюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2018 года** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год  от оценки  2018 года | | 2020 год от 2019 года | | 2021 год от 2020 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 1 090,85 | 1 492,45 | 1 500,63 | 1 511,73 | +401,60 | +36,8 | +8,18 | +0,5 | +11,10 | +0,7 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 15,7 | 30,8 | 31,0 | 31,1 | +15,1 |  | +0,2 |  | +0,1 |  |
| Неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 5 876,69 | 3 346,72 | 3 346,72 | 3 346,72 | -2 529,97 | -43,1 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 84,3 | 69,2 | 69,0 | 68,9 | -15,1 |  | -0,2 |  | -0,1 |  |
| Итого: | **6 967,54** | **4 839,17** | **4 847,35** | **4 858,45** | **-2 128,37** | **-30,5** | **+8,18** | **+0,2** | **+11,10** | **+0,2** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2019 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценки ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2018 году на «-» 2 128,37 тыс. рублей или на 30,5%, основное снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений «-» 2 529,97 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2020 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2019 года выше на «+» 8,18 тыс. рублей или на 0,2%,незначительно, но увеличиваются налоговые доходы.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 годавыше на «+» 11,10 тыс. рублей или 0,2%, незначительно, но увеличиваются налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы показывает динамику снижение доли безвозмездных поступлений - 2019 год к ожидаемому исполнению доходов в 2018 году на 15,1 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 69,2%, 2020год к 2019 году на 0,2 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 69,0%, и 2021 год к 2020 году спрогнозирован без изменений, доля в общем объеме доходов составит 68,9%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются вместный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода бюджетообразующими налогами остаются *налоги на имущество* – 86,3 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 287,84 тыс. рублей, соответственно 86,4% (1 295,82 тыс. рублей) и 86,4% (1 306,55 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объемарасходов бюджета сельского поселения**

Статьей 15 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2019 год в сумме – 4 839,17 тыс. рублей, 2020 год в сумме – 4 847,35 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 4 858,45 тыс. рублей.

К показателям оценки ожидаемого исполнения расходов за 2018 год (7 293,17 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2019 год(4 839,17 тыс. рублей) уменьшены на 33,6% или в абсолютном выражении на «-» 2 454,00 тыс. рублей, на 2020 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на 0,2% («+» 8,18 тыс. рублей), на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 0,2% («+» 11,10 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местногобюджета приведен втаблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2018 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2019год | 2020 год | 2021 год | Темп роста (%) | | |
| 2019 г. к ожидаемому исполнению 2018 г. | 2020 г. к 2019 г. | 2021 г. к 2020 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 7 293,17 | 4 839,17 | 4 847,35 | 4 858,45 | -33,6 | +0,2 | +0,2 |

Расходы местногобюджета на 2019 год и плановые 2020 и 2021 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местногобюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы ипредложения**

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета представлены все документы и материалы.

Бюджет составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ.

Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ:

на 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 839,17тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 839,17тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

на 2020 год и 2021 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 847,35тыс. рублей и соответственно 4 858,45 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 847,35тыс. рублей, и соответственно 4 858,45 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 113,90 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 228,35 тыс. рублей, что соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

В Проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Главный специалист Н.В.Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 22.11.2013 № 3-3 (с изменениями от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3, от 30.03.2018 № 8-11). [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 12.02.2014 № 6-4 (с изменениями от 09.11.2015 № 20-1, 20-2, от 29.09.2016 № 26-1, от 25.10.2017 № 35-2, от 03.09.2018 № 41-1). [↑](#footnote-ref-4)