|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 18-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение на 2019 год и на плановый период 2020и 2021 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «21» ноября 2018г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётногооргана муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-счетноморгане муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 16Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджетасельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе размер межбюджетных трансфертов;

- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения«О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение»на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства ииным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение»на 2019год и на плановый период 2020-2021 годов, атак же исходные данные, формирующие доходную частьбюджетаМО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развитияи основных направлений бюджетной иналоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2019 - 2021 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 07.11.2018 № 103

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствуют основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Чендекского сельского поселения за предыдущий год, отсутствует разработка сценарных условий прогноза, впояснительной записке к Прогнозу нет обоснования параметров Прогноза, не отражены сопоставления с ранее утвержденными параметрами, соответственно не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, что является нарушением порядка разработки Прогноза, утвержденного Главой Чендекского сельского поселения (распоряжение от07.11.2018 г. № 103).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2019 - 2021 годы(утвержденораспоряжениемот 04.09.2018 года № 64) являются:

Направления бюджетной политики:

эффективное управление муниципальными финансами;

планирование расходных обязательств исключительно в рамках полномочий сельского поселения;

осуществление нормированных закупок для муниципальных нужд;

проведение оптимизации расходов в связи с имеющимися ресурсными ограничениями;

сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур;

соблюдение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения;

повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств и органами муниципального финансового контроля;

доступность и открытость бюджетных данных;

проведение эффективного управления муниципальным долгом, направленного на сохранение уровня муниципального долга МО «Чендекское сельское поселение» и расходов на его обслуживание на безопасном для местного бюджета уровне.

Направления налоговой политики:

сохранение налоговых условий для ведения бизнеса;

проведение подготовительных мероприятий по переходу к применению на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

осуществление взаимодействия органов местного самоуправления сельского поселения с налоговым органом Республики Алтай;

реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

**3. Основные характеристики бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: прогнозируемый общий объем доходов местногобюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 3 402,32тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2018 года (3 825,50 тыс. рублей) составляет – 88,9 %.

Общий объем расходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 3 402,32 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (4 327,30 тыс. рублей) составляет 78,6 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2019 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общийпрогнозируемыйобъем доходов местногобюджета на 2020 год–3 796,55 тыс. рублей, на 2021 год –3 805,33 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2020 года к 2019 году составляет – 111,6 %, 2021 год к 2020 году -100,2%.

Общий объем расходов местногобюджетапрогнозируемый на 2020 год –3 796,55 тыс. рублей, на 2021 год –3 805,33 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно111,6 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 92,03 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 184,50 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета иглавных администраторов источников финансирования дефицита местногобюджета; нормативы распределения доходов в местныйбюджет.

3.2. Структура исодержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, атакже ст. 6, 10Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107БК РФ.

**4. Анализ общего объемадоходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2019 году составят 3 402,32 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 725,58 тыс. рублей, или 21,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 36,07 тыс. рублей (1,1 %), безвозмездные поступления – 2 640,67 тыс. рублей (77,6 %).

В 2020 году доходы местного бюджета составят 3 796,55 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 734,01 тыс. рублей, или 19,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 421,87 тыс. рублей (11,1 %), безвозмездные поступления – 2 640,67 тыс. рублей (69,6 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 3 805,33 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 742,79 тыс. рублей, или 19,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 421,87 тыс. рублей (11,1 %), безвозмездные поступления – 2 640,67 тыс. рублей (69,4 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов вместныйбюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2018 года** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год  от оценки  2018 года | | 2020 год от 2019 года | | 2021 год от 2020 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 501,60 | 725,58 | 734,01 | 742,79 | +223,98 | +44,9 | +8,43 | +1,2 | +8,78 | +1,2 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 13,11 | 21,3 | 19,3 | 19,5 | +8,19 | \* | -2,0 | \* | \* | \* |
| Неналоговые доходы | 0,4 | 36,07 | 421,87 | 421,87 | +35,67 | +8917,5 | +385,80 | +169,7 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 0,01 | 1,1 | 11,1 | 11,1 | +1,09 | \* | +10,0 | \* | \* | \* |
| Безвозмездные поступления | 3 323,50 | 2 640,67 | 2 640,67 | 2 640,67 | -682,83 | -20,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 86,88 | 77,6 | 69,6 | 69,4 | -9,3 | \* | -8,0 | -10,3 | -0,2 | \* |
| Итого: | **3 825,50** | **3 402,32** | **3 796,55** | **3 805,33** | **-423,18** | **-11,1** | **+394,23** | **+11,6** | **+8,78** | **+0,3** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2019 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценки исполнения доходов в 2018 году на «-» 423,18 тыс. рублей или на -11,1%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2020 году спрогнозировано с увеличением объема доходов к 2019 году на «+» 394,23 тыс. рублей или на 11,6%, за счет увеличения неналоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 годавыше на «+» 8,78 тыс. рублей или 0,3%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы показывает спад - 2019 год к ожидаемому 2018 году на 20,5%, доля в общем объеме доходов предполагается в размере77,6%, то есть зависимость бюджета от других бюджетов бюджетной системы РФ снизилась на 9,3 процентных пункта по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года.

2020год по отношению к 2019 году и 2021 год по отношению к 2020 году по безвозмездным поступлениям спрогнозированы без изменения, доля в общем объеме доходов составляет 69,6%, 69,4% соответственно. По отношению к 2019 году по указанным годам остается на одном уровне, а так же и по отношению к ожидаемой оценки 2018 года спад процента доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов.

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество* – 77,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 590,67 тыс. рублей, соответственно 51,8% (599,32 тыс. рублей) и 52,2% (608,02 тыс. рублей).

Вторым источником доходов является *налог на доходы физических лиц*  – 10,5%, 7,0%, 7,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет соответственно 80,26 тыс. рублей, 80,74 тыс. рублей и 81,06 тыс. рублей.

Третьим источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются  *налоги на совокупный доход* – 7,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 53,85 тыс. рублей, соответственно 4,6% (53,15 тыс. рублей) и 4,5% (52,91 тыс. рублей).

В структуре поступлений неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода предполагается доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) в размере 36,07 тыс. рублей в 2019 году, 421,87 тыс. рублей в 2020 году, 421,87тыс. рублей в 2021 году.Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит расчет поступления неналоговых доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

**5.  Анализ общего объемарасходов бюджета сельского поселения**

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2019 год в сумме – 3 402,32 тыс. рублей, 2020 год в сумме – 3 796,55 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 3 805,33 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2018 год (4 327,30 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2019 год уменьшены на 21,4% или в абсолютном выражении на «-» 924,98 тыс. рублей, на 2020 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на 11,6% («+» 394,23 тыс. рублей), на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 0,3% («+» 8,78 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местногобюджета приведен втаблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2018 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2019год | 2020год | 2021 год | Темп роста (%) | | |
| 2019 г. к ожидаемому исполнению 2018 г. | 2020 г. к 2019 г. | 2021 г. к 2020 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 4 327,30 | 3 402 ,32 | 3 796,55 | 3 805,33 | -21,4 | +11,6 | +0,3 |

Расходы местногобюджета на 2019 год и плановые 2020 и 2021 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местногобюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы ипредложения**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2019-2021 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2019 – 2021 г. г. за основу взяты:основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, одобрены распоряжением Главы сельской администрации от 04.09.2018 года № 64, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2019 - 2021 год, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 07.11.2018 № 103).

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст. 184.2 Бюджетного[кодекс](consultantplus://offline/ref=8D918225F832CE0EF4D9571969178BDEBF3BA2570DB385C9D3B01A2EF816D754B0942B8F0954789ES4YFJ)а РФ. Одновременно с проектом решения о бюджете представлен реестр источников доходов бюджета.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2019 год прогнозируется всумме 3 402,32тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 3 402,32тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 3 796,55тыс. рублей и соответственно 3 805,33 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 3 796,55тыс. рублей, и соответственно 3 805,33 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 92,03 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 184,50 тыс. рублей.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении, нос учетом замечаний указанных в Заключении.

Главный специалист Н.В.Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11. [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3 [↑](#footnote-ref-4)