|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 2-21-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 19-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «22» ноября 2018г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётногооргана муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-счетном органе МО «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправленияКарагайскогосельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 13Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджетасельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

В нарушение ст. 184.1 в Положение о бюджетном процессе не указана одна из характеристик бюджета, которая обязательна к рассмотрению - дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения«О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение»на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства ииным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправленияКарагайскогосельского поселения.

**2. Анализ прогноза социально-экономического развитияи основных направлений бюджетной иналоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2019 - 2021 г.г. (далее – Прогноз), одобрен Главой Карагайского сельского поселения (постановление от 07.11.2018 № 49).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствуют основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Карагайского сельского поселения за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Одними из основных направлений бюджетной и налоговой политики сельской администрации Карагайского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, одобренное постановлением Главымуниципального образования от 07.11.2018 года № 50,являются достижение сбалансированности и устойчивости бюджета и наращивание собственной доходной базы.

Направления бюджетной политики:

совершенствование налогообложения недвижимого имущества для физических лиц и организаций;

совершенствование налогового администрирования;

проведение мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства;

принятие мер по легализации «теневой» заработной платы и получаемого дохода;

повышение эффективности использования муниципальной собственности поселения.

Направления бюджетной политики:

повышение эффективности бюджетных расходов;

оптимизация бюджетных расходов;

повышение результативности использования межбюджетных трансфертов поселения;

повышение уровня прозрачности местного бюджета.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: прогнозируемый общий объем доходов местногобюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 2 841,83 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2018 года составляет – 71,9 %.

Общий объем расходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 2 841,83тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2018 года составляет 93,3 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2019 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местногобюджета,прогнозируемый на 2020 год–2 846,48 тыс. рублей, на 2021 год –2 850,09 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,2 % и 100,2%.

Общий объем расходов местногобюджета,прогнозируемый на 2020 год - 2 846,48тыс. рублей, на 2021 год - 2 850,09тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,2 %и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021 год- 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 68,98 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 138,18 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета иглавных администраторов источников финансирования дефицита местногобюджета; нормативы распределения доходов в местныйбюджет.

3.2. По содержаниюпроект закона соответствует требованиям ст. 184.1 и ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год,реестр источников доходов бюджета, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, атакже ст. 10Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107БК РФ.

**4. Анализ общего объемадоходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2019 году составят 2 841,83 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 661,30 тыс. рублей, или 23,3 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 180,53 тыс. рублей (76,7 %).

В 2020 году доходы местного бюджета составят 2 846,48 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 665,95 тыс. рублей, или 23,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 180,53 тыс. рублей (76,6 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 2 850,90 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 670,37 тыс. рублей, или 23,5 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 180,53 тыс. рублей (76,5 %).

Анализ документов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

По ожидаемой оценке, в 2018 году в местный бюджет (без учета безвозмездных поступлений) поступит 4 вида налоговых доходов – налог на доходы физических лиц, налог на совокупный доход, налог на имущество физических лиц, земельный налог, эти же налоги спрогнозированы на 2019-2021 годы.

Прогнозные показатели поступлений доходов вместныйбюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2018 года** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год  от оценки  2018 года | | 2020 год от 2019 года | | 2021 год от 2020 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 595,02 | 661,30 | 665,95 | 670,37 | +66,28 | +11,1 | +4,65 | +0,7 | +4,42 | +0,7 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 15,1 | 23,3 | 23,4 | 23,5 | +8,2 | - | +0,1 | - | +0,1 | - |
| Неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 3 355,82 | 2 180,53 | 2 180,53 | 2 180,53 | -1 175,29 | -35,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 84,9 | 76,7 | 76,6 | 76,5 | -8,2 | - | -0,10 | - | -0,1 | - |
| Итого: | **3 950,84** | **2 841,83** | **2 846,48** | **2 850,90** | **-1 109,01** | **-28,1** | **+4,65** | **+0,2** | **+4,42** | **+0,1** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2019 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения объема доходов в 2018 году на «-» 1 109,01тыс. рублей или на 28,1%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2020 году спрогнозировано снезначительным увеличением объема доходов к 2019 году на «+» 4,65 тыс. рублей или на 0,2%, за счет увеличения налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 годавыше на «+» 4,42 тыс. рублей или 0,1%, рост по налоговым доходам.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы показывает динамику снижение доли безвозмездных поступлений - 2019 год к ожидаемому 2018 году на 35,0 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 76,7%, 2020год к 2019 году на 0,1 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 76,6%, 2021 год к 2020 году доля в общем объеме доходов безвозмездных поступлений останется на уровне 2020 года и составит 76,5%.

В целом,бюджет поселения по-прежнему остается глубоко дотационным, зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются вместный бюджет из республиканского бюджетаи бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество*– 88,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 585,88 тыс. рублей, соответственно 88,6% (590,19 тыс. рублей) и 88,7% (594,31 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объемарасходов бюджета сельского поселения**

Статьей 13 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2019 год в сумме – 2 841,83 тыс. рублей, 2020 год в сумме – 2 846,48 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 2 850,90 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2018 год (3 044,40 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2019 годснижены на 6,6% или в абсолютном выражении на «-» 202,57 тыс. рублей, на 2020 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на 0,2% («+» 4,65 тыс. рублей), на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 0,2% («+» 4,42 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местногобюджета приведен втаблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2018 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2019год | 2020 год | 2021 год | Темп роста (%) | | |
| 2019 г. к ожидаемому исполнению 2018 г. | 2020 г. к 2019 г. | 2021 г. к 2020 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 3 044,40 | 2 841,83 | 2 846,48 | 2 850,90 | -6,7 | +0,2 | +0,2 |

Расходы местногобюджета на 2019 год и плановые 2020 и 2021 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местногобюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы ипредложения**

На 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 2 841,83тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 2 841,83тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год общий объем доходов бюджета поселения по годам прогнозируется всумме 2 846,48тыс. рублей и соответственно 2 850,90 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 2 846,48тыс. рублей, и соответственно 2 850,90 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 68,98 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 138,18 тыс. рублей.

В целом структура исодержание проекта решения о бюджетесоответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, атакже ст. 5, 6Положения о бюджетном процессе.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний по тексту заключения.

Главный специалист Н.В.Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 №8-11 [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 26.03.2014 № 04-03 (с изменениями от 19.11.2015 № 15-02, от 08.08.2016 № 20-02, от 15.12.2016 № 23-02). [↑](#footnote-ref-4)