

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 24-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«19» ноября 2019г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

²Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11.

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 20.06.2014 № 9-1 (с изм.от 09.10.2015 № 20-1, 20-2, от 23.11.2015 № 22-3, от 28.11.2016 № 29-3, от 05.10.2018 № 1-9).

1. Общие сведения

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2020-2022 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Огневское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» на 2020 - 2022 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 05.10.2019 № 29

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, и плановый период, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарных условиях социально-экономического развития поселения, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Огневское сельское поселение, утвержденного Главой Огневского сельского поселения (распоряжение от 18.11.2014 г. № 83) и может негативно повлиять на прогнозирование доходной части бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2020 - 2022 годы,

одобренные постановлением Главы сельской администрации от 19.09.2019 года № 24А.

Направления бюджетной политики:

принятие дополнительных мер по определению финансовых резервов, оптимизации расходов и усилению муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств;

расширение практики централизации учета и отчетности;

проведение оценки эффективности налоговых расходов с увязкой критериев оценки с целями и показателями муниципальных программ;

обеспечение выполнения показателей муниципальных программ;

обеспечение выполнения показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из республиканского бюджета на реализацию региональных проектов государственных программ;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Огневского сельского поселения и нужд отдельных видов юридических лиц конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств местного бюджета;

повышение прозрачности и открытости бюджетных данных, в том числе при размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также с продолжением работы по формированию аналитических материалов о бюджете для граждан.

Направления налоговой политики:

Повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Огневского сельского поселения;

повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законодательством с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и

2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 6 411,48 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2019 года (6 369,01 тыс. рублей) составляет – 100,7 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 6 411,48 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2019 года (6 610,13 тыс. рублей) составляет 103,1 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2021 год – 6 396,61 тыс. рублей, на 2022 год – 6 411,01 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 99,8 % и 100,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2021 год – 6 396,61 тыс. рублей, на 2022 год – 6 411,01 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 99,8 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 156,56 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 313,80 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 10, 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 6 411,48 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 291,66 тыс. рублей, или 20,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 119,82 тыс. рублей (79,9 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 6 396,61 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 276,69 тыс. рублей, или 20,0 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 119,92 тыс. рублей (80,0 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 6 411,01 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 289,59 тыс. рублей, или 20,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 121,42 тыс. рублей (79,9 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 316,26	1 291,66	1 276,69	1 289,59	-24,60	-1,9	-14,97	-1,2	+12,90	+1,0
Доля в общем объеме доходов, %	20,7	20,1	20,0	20,1	-0,6	-	-0,1	-	+0,1	-
Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	5 041,55	5 119,82	5 119,92	5 121,42	+78,27	+0,2	+0,10	0,0	+1,50	0,0
Доля в общем объеме доходов, %	79,2	79,9	80,0	79,9	+0,7	-	+0,1	-	-0,1	-
Государственная пошлина	7,00	-	-	-	-7,00	-	-	-		
Доля в общем объеме доходов, %	0,1	-	-	-	-0,1	-	-	-		
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4,20	-	-	-	-4,20	-	-	-		
Доля в общем объеме доходов, %	0,0	-	-	-	0,00	-	-	-		
Итого:	6 369,01	6 411,48	6 396,61	6 411,01	+42,47	-0,7	-14,87	-0,2	+14,40	+0,2

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2019 году на «-» 42,47 тыс. рублей или на -0,7 %, снижение за счет уменьшения объема налоговых доходов «-» 24,47 тыс. рублей или на -0,7 %.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 года ниже на «-» 14,87 тыс. рублей или -0,2%, прогнозируется снижение налоговых доходов «-» 14,97 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 14,40 тыс. рублей или 0,2%, прогнозируется незначительное увеличение налоговых доходов - «+» 12,90 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает тенденцию роста - 2020 год к ожидаемому 2019 году на 0,2%, доля в общем объеме доходов составляет 79,9%, 2021 год к 2020 году на 0,0%, доля в общем объеме доходов составляет 80,0%, и 2022 год к 2021 году на 0,0%, доля в общем объеме доходов составляет 79,9%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджетообразующими источниками являются поступление земельного налога – 82,8 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1070,00 тыс. рублей, соответственно 84,2% (1 075,00 тыс. рублей) и 84,0% (1 082,90 тыс. рублей).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 6 411,48 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 6 396,61 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 6 411,01 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2019 год (6 610,13 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год уменьшены на -3,0% или в абсолютном выражении на «-» 198,65 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели ниже на -0,2% («-» 14,87 тыс. рублей), на 2022 год к прогнозируемым расходам на 2021 года показатели выше на 0,2% («+» 14,40 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	6 610,13	6 411,48	6 396,61	6 411,01	97,0	99,8	100,2

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 19.09.2019 года № 24А, Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» на 2020 - 2022 год, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 05.10.2019 № 29).

На 2020 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 411,48 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 411,48 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 396,61 тыс. рублей и соответственно 6 411,01 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 6 396,61 тыс. рублей, и соответственно 6 411,01 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 156,58 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 313,80 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом всех замечаний контрольно-счетного органа.

Главный специалист

Н.В. Казанцева