

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 2-21-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 28-п
*на проект Решения «О бюджете Верх-Уймонского сельского поселения на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(первое чтение).*

с. Усть-Кокса

«21» ноября 2019г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования Верх-Уймонского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 22.11.2013 № 3-3 (с изменениями от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3, от 30.03.2018 № 8-11).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 12.02.2014 № 6-4 (с изменениями от 09.11.2015 № 20-1, 20-2, от 29.09.2016 № 26-1, от 25.10.2017 № 35-2, от 03.09.2018 № 41-1).

1. Общие сведения

Согласно статье 32 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Верх-Уймонского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Верх-Уймонского сельского поселения на период 2020-2022 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Верх-Уймонского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2020 - 2022 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Верх-Уймонского сельского поселения (постановление от 12.11.2019 № 146-2

Анализ Прогноза показал, что в нем отражаются не все макроэкономические показатели социально-экономического развития поселения, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарных условиях социально-экономического развития поселения. Пояснительная записка к Прогнозу не содержит результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 -2022 годы.

Налоговая политика поселения направлена на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства,

- на выполнение мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов,
- на повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Основные направления бюджетной политики является сбалансированность бюджета. Приоритетом бюджетной политики, на период 2020 – 2022 годов, является эффективное управление муниципальными финансами.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Представленный Проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

В статье 1 и статье 3 проекта Решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 6 559,83 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценки исполнения 2019 года (8 442,94 тыс. рублей) составляет – 77,7%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 6 559,83 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценки исполнения 2019 года (8 779,74 тыс. рублей) составляет 74,7 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 6 507,64 тыс. рублей, на 2022 год – 6 535,90 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 99,2 % и 100,4 %.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 6 507,64 тыс. рублей, на 2022 год – 6 535,90 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 99,2% и 100,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 154,35 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 309,93 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.6 ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 11, 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 6 559,83 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 486,30 тыс. рублей, или 22,7 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 073,53 тыс. рублей (77,3 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 6 507,64 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 434,01 тыс. рублей, или 22,0 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 073,63 тыс. рублей (78,0 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 6 535,90 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 458,37 тыс. рублей, или 22,3 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 077,53 тыс. рублей (77,7 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1348,26	1 486,30	1 434,01	1 458,37	+138,04	+10,2	-52,29	-3,5	+24,36	+1,7
Доля в общем объеме доходов, %	16,0	22,7	22,0	22,3	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	7 094,68	5 073,53	5 073,63	5 077,53	-2 021,15	-28,5	+0,10	0,0	+3,90	+0,1
Доля в общем объеме доходов, %	84,0	77,3	80,0	77,7	-	-	-	-	-	-
Итого:	8 442,94	6 559,83	6 507,64	6 535,90	-1 883,11	-22,3	-52,19	-0,8	+28,26	+0,4

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2019 году на «-» 1 883,11 тыс. рублей или на 22,3%, основное снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений «-» 2 021,15 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2020 году на «-» 52,19 тыс. рублей или на 0,8%, снижение за счет уменьшения объема налоговых доходов на «-» 52,19 тыс. рублей или на -0,8 %.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 28,26 тыс. рублей или 0,4%, за счет увеличения объема налоговых доходов на «+» 24,36 тыс. рублей или на 1,7% и безвозмездных поступлений на «+» 3,90 тыс. рублей или на 0,1%.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает динамику снижения доли безвозмездных поступлений - 2020 год к ожидаемому исполнению доходов в 2019 году на 28,5 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 77,3%, 2021 год к 2020 году незначительное повышение доли безвозмездных поступлений на 0,10 тыс. рублей, доля в общем объеме доходов составляет 80,0%, и 2022 год к 2021 году спрогнозирован с повышением на 0,1 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составит 77,7%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода бюджетобразующими налогами остаются налоги на имущество – 81,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 206,70 тыс. рублей, соответственно 79,9% (1 146,16 тыс. рублей) и 79,6% (1 161,17 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 32 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 6 559,83 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 6 507,64 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 6 535,90 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2019 год (8 779,74 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год уменьшены на -25,3% или в абсолютном выражении на «-» 2 219,91 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели ниже на -0,8% («-» 52,19 тыс. рублей), на 2022 год к прогнозируемым расходам на 2021 года показатели выше на 0,4% («+» 28,26 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	(тыс. рублей) Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
					6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	8 779,74	6 559,83	6 507,64	6 535,90	-25,3	-0,8	+0,4

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики Сельской администрации Верх-Уймонского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобренные постановлением Главы сельского поселения от 12.11.2019 года № 146-1, Прогноз социально-экономического развития Верх-Уймонского сельского поселения на 2020 - 2022 год, одобрен Главой Верх-Уймонского сельского поселения (постановление от 12.11.2019 № 146-2).

На 2020 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 559,83 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 559,83 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 507,64 тыс. рублей и соответственно 6 535,90 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 6 507,64 тыс. рублей, и соответственно 6 535,90 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 154,35 тыс. рублей и на 2022 год в сумме

309,93 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.6 ст. 28 Положения о бюджетном процессе

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Главный специалист

Н.В.Казанцева