

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 2-21-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 33-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское
сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«29» ноября 2019г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 №8-11

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 26.03.2014 № 04-03 (с изменениями от 19.11.2015 № 15-02, от 08.08.2016 № 20-02, от 15.12.2016 № 23-02).

1. Общие сведения

Сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» РА рассматривает проект решения о бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В нарушение ст. 184.1 в Положение о бюджетном процессе не указана одна из характеристик бюджета, которая обязательна к рассмотрению - дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2020 - 2022 г.г. (далее – Прогноз), одобрен Главой Карагайского сельского поселения (постановление от 07.11.2019 № 36).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения и сценарных условиях социально-экономического развития населения.

Сопоставление показателей прогноза социально-экономического развития по прогнозным периодам (2020-2022 годы) выявило несоответствие прогнозным данным проекта бюджета по всему плановому периоду. Показатели прогноза не соответствуют показателям проекта бюджета, что не соответствует п.5 ст.173 БК РФ.

Одними из основных направлений бюджетной и налоговой политики сельской администрации Карагайского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобренное постановлением Главы муниципального образования от 07.11.2019 года № 35, является достижение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Направления бюджетной политики:

- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- принятие дополнительных мер по определению финансовых резервов, оптимизации бюджетных расходов и усилению муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств;
- расширение практики централизации учета и отчетности;
- обеспечение выполнения показателей муниципальных программ Муниципального образования «Карагайское сельское поселение»;
- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также с авторизацией форм бюджетной отчетности;
- повышение уровня прозрачности и открытости бюджетных данных.

Направления налоговой политики:

- обеспечение роста доходного потенциала МО «Карагайское сельское поселение»;
- стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста поселения;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты системы Российской Федерации.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 3 966,72 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2019 года составляет – 76,9 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2020 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 3 953,51 тыс. рублей, на 2022 год – 3 960,25 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 99,7 % и 100,2%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год - 3 953,51 тыс. рублей, на 2022 год - 3 960,25 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 99,7 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 98,84 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 198,01 тыс. рублей, что не соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

По содержанию проект закона соответствует требованиям ст. 184.1 и ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 3 966,72 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 685,97 тыс. рублей, или 17,3 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 280,75 тыс. рублей (82,7 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 3 953,51 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 672,76 тыс. рублей, или 17,0 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 280,75 тыс. рублей (83,0 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 3 960,25 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 678,30 тыс. рублей, или 17,1 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 281,95 тыс. рублей (82,9 %).

Анализ документов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	659,97	685,97	672,76	678,30	+26,00	+3,9	-13,21	-1,9	+5,5	+0,8
Доля в общем объеме доходов, %	13,9	17,3	17,0	17,1	+3,4	-	-0,3	-	+0,1	-
Неналоговые доходы	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	4 083,79	3 280,75	3 280,75	3 281,95	-803,04	-19,7	0	0	+1,20	0
Доля в общем объеме доходов, %	86,1	82,7	83,0	82,9	-3,4	-	+0,3	-	-0,1	-
Итого:	4 743,76	3 966,72	3 953,51	3 960,25	-777,04	-16,4	-13,21	-0,3	+6,74	+0,2

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения объема доходов в 2019 году на «-» 777,04 тыс. рублей или на 16,4%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2020 году на «-» 13,21 тыс. рублей или на 0,3%, за счет уменьшения налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 6,74 тыс. рублей или 0,2%, рост по налоговым доходам.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает динамику снижение доли безвозмездных поступлений - 2020 год к ожидаемому 2019 году на 19,7 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 82,7%, 2021 год к 2020 году доля в общем объеме доходов безвозмездных поступлений останется на уровне 2020 года и составит 83,0%, 2022 год к 2021 году безвозмездные поступления показывают незначительное повышение, и доля в общем объеме доходов составит 82,9%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему остается глубоко дотационным, зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 88,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 606,11 тыс. рублей, соответственно 87,3% (587,12 тыс. рублей) и 86,8% (588,83 тыс. рублей).

Анализ выявил несоответствие кодов классификации доходов бюджетов установленных Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" по кодам бюджетной классификации.

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 13 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 3 966,72 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 3 953,51 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 3 960,25 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2020 год (5 161,39 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год ниже на 23,1% или в абсолютном выражении на «-» 1 194,67 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на 0,2% («+» 4,65 тыс. рублей), на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 0,2% («+» 4,42 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	(тыс. рублей) Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
					1	2	3
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	5 161,39	3 966,72	3 953,51	3 960,25	-23,1	-0,3	+0,2

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты:

- прогноз социально-экономического развития МО Карагайского сельского поселения на 2020 - 2022 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО Карагайского сельского поселения на 2020 - 2022 годы;
- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2019 год.

На 2020 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 966,72 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 966,72 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения по годам прогнозируется в сумме 3 953,51 тыс. рублей и соответственно 3 960,25 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 953,51 тыс. рублей, и соответственно 3 960,25 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 98,84 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 198,01 тыс. рублей, что не соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Учитывая вышеизложенное Контрольно - счетный орган на основании Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" предлагает главному администратору доходов пересмотреть коды классификации доходов бюджета по всем кодам безвозмездных поступлений и внести поправки в приложения 4 и 5 к проекту бюджета.

После внесения поправок в проект бюджета, сельскому Совету депутатов Карагайского сельского поселения принять проект бюджета к рассмотрению.

Главный специалист

Н.В. Казанцева