|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **Gerb_KOKSA_6РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| Харитошкина ул., д1 А, с. Усть-Кокса,  Республика Алтай, 649490 | тел.: 8(388-48) 22-1-62  E-mail: ksokoksa@yandex.ru |

**Заключение № 18-п**

**на отчет об исполнении бюджета Верх-Уймонского**

**сельского поселения за 2019г.**

с. Усть-Кокса 18.05. 2020г.

1. Общие положения.

На основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 -ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3 ст. 8 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА, утвержденным решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 30.03.2018 № 8-11 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6), в соответствии с соглашением от 11.10.2018г. № 5 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», планом работы Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА на 2020 год проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Верх-Уймонского сельского поселения за 2019 год (далее – внешняя проверка годового отчета).

Целью внешней проверки годового отчета за 2019 год является:

- подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности;

- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;

- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением Совета депутатов о бюджете на отчетный финансовый год.

Отчет об исполнении бюджета за 2019 год подготовлен в форме проекта решения Сельского Совета депутатов Верх-Уймонского сельского поселения «Об исполнении бюджета Верх-Уймонского сельского поселения за 2019 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета) в соответствии с п. 4 ст. 264.1, п. 2 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен в Контрольно-счетный орган 06.04.2020г.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом с использованием стандарта финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденного председателем КСО (распоряжение от 05.05.2014 № 7).

Анализ исполнения по расходам проведен в соотношении с данными уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Верх-Уймонского сельского поселения на 2019 год.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год исследовалось соблюдение бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

1. **Анализ степени полноты предоставления бюджетной отчетности**

Годовая бюджетная отчетность для проведения внешней проверки представлена по формам, установленным Инструкцией №191н.

Отчетность представлена на бумажном носителе, с нарушением требований п. 4 Инструкции № 191н, не сброшюрована и не пронумерована, без оглавления и сопроводительного письма.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2019 год представлена в КСО в полном составе форм согласно п. 11.1, п. 11.2, п. 152 Инструкции № 191н.

Структура пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует нормам, установленным п. 152 Инструкции № 191н, вместо необходимых 5 разделов в представленной пояснительной записке прописано 6 разделов, отсутствует [раздел 1](consultantplus://offline/ref=1A77E0E3526BE23BFD9116C75FC474B935A6106FC671C2F3C89384CD4B2F5362EA60DB8E2288D24573A7690C71D95277026F5DC1B2F5FCE7fDh9N) "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности", «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» прописаны как Раздел 6. Наименования разделов не соответствуют установленным наименованиям.

Согласно нормам **п. 8 Инструкции № 191н в** Пояснительной записке отражены формы отчетности, не представленные в составе бюджетной отчетности за 2019 год в виду отсутствия числовых значений показателей, но в нарушение указанной нормы в состав отчетности администрации включены формы, исключенные из состава отчетности - Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5).

1. **Анализ степени достоверности показателей бюджетной отчетности**

В процессе исполнения бюджета в 2019 году в Решение о бюджете от 24.12.2018г. № 3-2 «О бюджете муниципального образования «Верх-Уймонского сельского поселения» на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов» вносились изменения и дополнения. С учетом последних изменений объем основных характеристик бюджета составил:

-доходы - 9 070,56 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых поступлений 1 875,87 тыс. рублей, безвозмездных поступлений 7 194,69 тыс. рублей;

-расходы в сумме 9 181,10 тыс. рублей;

-дефицит в сумме 110,54 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год и верхний предел муниципального внутреннего долга местного бюджета - по состоянию на 1 января 2020 года утвержден в размере 0 рублей.

Профицит бюджета сельского поселения без учета суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, составляет 238,61 тыс. рублей.

В расходной части бюджета поселения на 2019 год установлен резервный фонд Сельской администрации в размере 0,00 тыс. рублей.

В соответствии с представленной информацией об использовании средств Резервного фонда в 2019 году все показатели по учету движения средств резервного фонда равны - 0,00 тыс. рублей.

1. **Оценка уровня исполнения показателей бюджета**

Исполнение основных характеристик бюджета за 2019 год по показателям Отчета об исполнении бюджета и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наимено  вание показате  лей | Утверждено Решением о бюджете (в редакции от 24.12.2018) | Утвержден  ные бюджет  ные назначе  ния | Исполнено за 2019 год | | Откло  нение  (гр.5-гр.4) | Исполнение к утвержденным Решением о бюджете назначениям (+,-) (гр.4- гр.2) | Исполне  ние к утвержденным бюджет  ным назначе  ниям (+,-) (гр.4- гр.3) |
| по данным Отчета об исполнении бюджета | по результатам внешней проверки бюджетной отчетности КСО |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 9 070,56 | 9 070,56 | 9 119,75 | 9 119,75 | - | 49,19 | 49,19 |
| Расходы | 9 181,10 | 9 181,10 | 8 881,14 | 8 881,14 | - | -299,96 | -80,83 |
| Дефицит (-) Профицит (+) | -110,54 | -110,54 | 238,61 | 238,61 | - | 349,15 | 110,54 |

Анализ исполнения доходной части бюджета.

Доходы бюджета исполнены в объеме 9 119,75 тыс. рублей, что на 49,19 тыс. рублей или на 0,5 % больше назначений, утвержденных Решением о бюджете.

Структура источников формирования доходов бюджета в 2017-2019 годы

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено за 2017 год**  **тыс. руб.** | **Удельный вес в общем объеме доходов 2017 года, %** | **Исполнено за 2018 год**  **тыс. руб.** | **Удельный вес в общем объеме доходов 2018 года, %** | **Исполнено за 2018 год**  **тыс. руб.** | **Удельный вес в общем объеме доходов 2018 года, %** |
| **Налоговые доходы** | **1 728,20** | **28,3** | **1 882,31** | **23,3** | **1 889,04** | **20,7** |
| **Неналоговые доходы** | **6,15** | **0,1** | **45,08** | **0,7** | **36,02** | **0,4** |
| **Безвозмездные поступления** | **4 364,27** | **71,6** | **6 138,99** | **76,1** | **7 194,69** | **78,9** |
| **Всего доходов** | **6 098,62** | **100** | **8 066,38** | **100** | **9 119,75** | **100** |

Основной доходной частью бюджета, как и в предыдущие анализируемые годы являются безвозмездные поступления, которые в 2019 году составили 7 194,69 тыс. рублей (78,9 %).

Налоговые доходы составили 20,7 % в общем объеме доходов бюджета и исполнены в сумме 1 889,04 тыс. рублей.

Поступления неналоговых доходов в бюджете 2019 года, как и на протяжении анализируемых лет не значительные, составили 36,02 тыс. рублей.

**Налоговые доходы**

Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в объеме 1 889,04 тыс. рублей (20,7 % от поступивших доходов), что составило:

• 102,5 % от утвержденных бюджетных назначений;

• 100,4 % от исполненных бюджетных назначений 2018 года;

• 109,3 % от исполненных бюджетных назначений 2017 года.

Поступления в бюджет налоговых доходов в 2019 году на 83% обеспечены налогами на имущество 1 569,41 тыс. рублей, включающие в себя налог на имущество физических лиц – 305,08 тыс. рублей, земельный налог - 1 264,33 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

Поступления в бюджет неналоговых доходов в 2019 году обеспечены доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений в сумме 16,43 тыс. рублей; доходами от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений в сумме 16,18 тыс. рублей; невыясненные поступления в сумме 3,40 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления**

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) безвозмездные поступления в доход бюджета за 2019 год поступили в сумме 7 194,69 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили сумму 7 250,73 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-» 70,04 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в 2019 году выше объема поступлений 2018 года на 17,2 %, поступлений 2016 года на 64,9 %.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета вырос на 2,8 процентных пункта к уровню 2018 года и на 7,3 процентных пункта к уровню 2017 года и составил 78,9 процента.

Сведения об исполнении безвозмездных поступлений представлены ниже в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено Решением о бюджете | Исполнено, 2019 | Процент исполнения, % |
|
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **7 194,69** | **7 194,69** | **100** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** | **7 250,73** | **7 250,73** | **100** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3 055,22 | 3 055,22 | 100 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 306,80 | 306,80 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 888,71 | 3 888,71 | 100 |
| Прочие безвозмездные поступления | 14,00 | 14,00 | 100 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | -70,04 | -70,04 | 100 |

В структуре безвозмездных поступлений дотации составили 42,1 % общего объема поступлений или 3 055,22 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 100 процентов. Размер дотаций в 2019 году на уровне 2018 года, к уровню 2017 года снижен на 0,2%.

Субвенции в бюджет поступили в сумме 306,80 тыс. рублей, что составило 4,2 % общего объема безвозмездных поступлений. Исполнение годовых назначений составило 100 процентов. Поступление субвенций в 2019 году увеличилось на 7 % к уровню 2018 года, к уровню 2017 года на 103,3%.

Иные межбюджетные трансферты поступили в размере 3 888,71 тыс. рублей (100 % от утвержденных бюджетных назначений), что в структуре безвозмездных поступлений составило 53,6%. Поступление иных межбюджетных трансфертов в 2019 году увеличилось на 45,5 % к уровню 2018 года, к уровню 2017 года на 237%.

Объем поступления доходов за 2019 год отражен в приложении 1 к проекту бюджета. Анализ данного приложения несоответствий не выявил.

Анализ исполнения расходной части бюджета.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году в Решение о бюджете вносились изменения. С учетом внесенных изменений общий объем бюджетных обязательств составил 9 181,10 тыс. рублей.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ в ходе исполнения бюджета сельской администрацией поселения вносились изменения в сводную бюджетную роспись по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета на 2019 год бюджетные ассигнования по расходам бюджета утверждены в сумме 9 181,10 тыс. рублей, то есть соответствуют объему бюджетных обязательств, утвержденных Решением о бюджете.

Согласно Отчету об исполнении (ф. 0503117) бюджета расходы в 2019 году исполнены в общем объеме 8 881,14 тыс. рублей, или на 96,7 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2018 году – на 99 %, в 2017 году – на 99,2 %).

Исполнение расходной части бюджета по разделам функциональной классификации расходов местного бюджета представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код раздела | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | | Неисполненные бюджетные назначения |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3 344,28 | 3 344,28 | 100 | - |
| Национальная оборона | 0200 | 306,80 | 306,80 | 100 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 822,86 | 822,86 | 100 | - |
| Национальная экономика | 0400 | 123,47 | 122,83 | 99,5 | -0,64 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1 678,43 | 1 671,02 | 99,6 | -7,41 |
| Культура, кинематография | 0800 | 975,69 | 773,73 | 79,3 | -201,96 |
| Социальная политика | 1000 | 108,00 | 108,00 | 100 | - |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 1 821,57 | 1 731,62 | 95,1 | -89,95 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  | **9 181,10** | **8 881,14** | **96,7** | **-299,96** |

По данным таблицы объем исполненных в 2019 году бюджетных обязательств на 299,96 тыс. рублей, или на 3,3 % меньше расходов бюджета, утвержденных Решением о бюджете (в 2018 году не исполнено 1 % бюджетных обязательств, в 2017 году – 0,8 %).

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета не исполнены расходы по разделам функциональной классификации расходов: 0400 «Национальная экономика» в сумме 0,64 тыс. рублей; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 7,41 тыс. рублей; 0800 «Культура, кинематография» в сумме 201,96 тыс. рублей; 1100 «Физическая культура и спорт» в сумме 89,95 тыс. рублей.

Ниже среднего показателя исполнения (79,3 %) исполнены расходы по разделу 0300 «Культура, кинематография» исполнены на 79,3 %.

В представленном проекте бюджета исполнение расходной части бюджета по разделам функциональной классификации расходов местного бюджета представлено Приложением 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета на 2019 год».

Анализ данного приложения несоответствий не выявил.

Главным распорядителем средств бюджета в поселении является Сельская администрация Верх-Уймонского сельского поселения (код 801).

В ведомственной структуре расходов бюджета на 2019 год приложение № 2 к проекту решения исполнение бюджетных обязательств осуществлял единственный главный распорядитель средств бюджета – МО Верх-Уймонское сельское поселение. Наименование главного распорядителя не соответствует наименованию, указанному в перечне главных распорядителей средств бюджета.

Исполнение расходов по муниципальной программе Верх-Уймонского сельского поселения представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | | Неисполненные бюджетные назначения |
| сумма | % |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических вопросов в Верх-Уймонском сельском поселении» | 5 560,02 | 5 260,06 | 94,6 | -299,96 |
| **ИТОГО ПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ** | **3 621,08** | **5 260,06** | **94,6** | **-299,963** |
| **Непрограммные расходы** | 3 621,08 | 3 835,84 | 100 | - |
| **ВСЕГО БЮДЖЕТ** | **9 181,10** | **8 881,14** | **96,7** | **-299,96** |

В соответствии с бюджетной отчетностью исполнение расходов в рамках программной структуры бюджета составило 5 260,06 тыс. рублей, или 94,6 % утвержденных бюджетных назначений. Программная часть в составе исполненных расходов бюджета в 2019 году составила 62,6 процента.

Исполнение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальной программы за 2019 год в проекте бюджета представлено в Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ на 2019 год».

**Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета**

В 2019 году в Решение о бюджете внесены изменения и дополнения в связи с остатками бюджетных средств 2018 года, которые обеспечили дефицит бюджета сельского поселения в сумме 110,54 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) исполнен с профицитом в сумме 238,61 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000).

Согласно требованиям ст. 264,6 БК РФ в проекте решения об исполнении бюджета представлено приложение расходов бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета под № 6.

1. **Выводы**

Проверка бюджетной отчетности на предмет полноты бюджетной отчетности за финансовый год, ее соответствие требованиям нормативным правовым актам выявила нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов:

В нарушении п.6 Инструкции №191н представленная бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств не все формы подписаны главой сельской администрации и главным бухгалтером.

В нарушении п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в несброшюрованном и непронумерованном виде, без оглавления и без сопроводительного письма.

Проект решения «Об исполнении бюджета за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264,6 БК РФ.

**6. Предложения**

1. Контрольно - счетный орган предлагает сельскому Совету депутатов рассмотреть заключение о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» за 2019 год.

2. Контрольно - счетный орган рекомендует:

Обеспечить контроль по недопущению выявленных нарушений и недостатков;

Главному распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств бюджета необходимо предпринять меры по повышению качества бюджетного учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Главный специалист Н.В. Казанцева