УТВЕРЖДЕНА:

Постановлением Главы администрации МО

«Усть-Коксинский район

от «09»ноября 2018 года

№ 1228/3

**Муниципальная программа**

**"Улучшение условий и охраны труда в МО «Усть-Коксинский район»**

**Республики Алтай.**

1. **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы (далее также - программа) | Улучшение условий и охраны труда МО «Усть-Коксинский район» Республики |
| Администратор программы | Администрация муниципального образования «Усть-Коксинский район» |
| Соисполнители программы | Администрация муниципального образования «Усть-Коксинский район»; Управление образования Администрации МО «Усть-Коксинский район» РА; Отдел культуры Администрации МО «Усть-Коксинский район». |
| Сроки реализации программы | 2019 - 2024 годы |
| Стратегическая задача, на реализацию которой направлена программа | Совершенствование системы управления охраной труда на территории муниципального образования «Усть-Коксинский район» |
| Цель программы | Улучшение условий и охраны труда работников организаций, предприятий и учреждений муниципального образования «Усть-Коксинского район» |
| Задачи программы | Осуществление профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;  Анализ условий и охраны труда в организациях на основе специальной оценки условий труда;  Методическое и информационное обеспечение работодателей в сфере охраны труда;  Содействие соблюдению требований охраны труда в коллективно-договорном регулировании;  Совершенствование системы организации обучения руководителей, специалистов и работников организаций по вопросам охраны труда |
| Подпрограммы муниципальной  программы | Улучшение условий и охраны труда |
| Целевые показатели программы | Количество лиц среди руководителей и специалистов, обученных безопасным методам работ;  Процент обеспеченности СИЗ по отраслям в соответствии с утвержденными нормами выдачи;  Количество лиц прошедших периодический медицинский профилактический осмотр. |
| Ресурсное обеспечение программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 5 278,21 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:  2019 год – 834,93 тыс. рублей 2020 год – 197,91 тыс. рублей;  2021год – 3 257,10 тыс. рублей;  2022 год – 346,59 тыс. рублей;  2023 год – 346,59 тыс. рублей;  2024 год – 346,59 тыс. рублей.  На реализацию программы планируется привлечь:  средства федерального бюджета в объеме 0,00 тыс. рублей  (справочно);  средства местного бюджета в объеме 5 278,21 тыс. рублей,  средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 0,00 тыс. рублей (справочно) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Количество руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение по охране труда, 100 человек в год (100 %);  Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами - 95 %;  Специальная оценка условий труда – 87 %;  Уровень производственного травматизма:  -коэффициент частоты производственного травматизма в расчете на 1000 работающих – 0,1;  -число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего (коэффициент тяжести) – 5;  -коэффициент частоты со смертельным исходом – 0. |

1. **Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Программа подготовлена на основании Перечня муниципальных программ МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай, утвержденного распоряжением Администрации МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 01октября 2018 года № 388/1 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Усть-Коксинский район» РА» и в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D220AB90DA018301C0C4ED086FBD7C7689C975B59D79D200O7E) Администрации МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 21 августа 2018 года N 842 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай. Администратором муниципальной программы является Администрация МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации принятие и реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда являются одними из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

В муниципальном образовании «Усть-Коксинский район» совместная профилактическая работа в области охраны труда проводится Администрацией района, органами государственного надзора, профессиональными союзами и работодателями (в рамках Положения «О районной межведомственной Комиссии по охране труда», утвержденного Постановлением от 06 апреля 2012 года № 143 Главы МО «Усть-Коксинский район»). Актуальные вопросы обеспечения безопасного труда, сохранения здоровья работающих граждан рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда района. Проводимая в этом направлении работа позволила сократить уровень производственного травматизма за последние три года в 3 раза.

Важно отметить, что отправной точкой осуществления деятельности в области охраны труда является обучение по охране труда. В соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным Постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29, установлены категории работников, которые один раз в три года обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда:

* руководители и заместители руководителей организаций;
* главные специалисты организаций (главные инженеры и др.);
* руководители отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений;
* специалисты служб охраны труда; работники, на которых работодателем возложены обязанности организации работы по охране труда.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций должно проводиться организациях, имеющих соответствующую аккредитацию, в связи с этим, комиссией по охране труда организуется обучение дважды в году, весной и осенью на базе АПОУ РА «ТОТ». В 2017 году было обучено 90 руководителей и специалистов организаций. За первое полугодие 2018 года обучено 35 человек.

Планирование мероприятий по охране труда на уровне предприятий осуществляется путем заключения соглашений по охране труда, которые в свою очередь, как правило, являются приложением к коллективному договору. По состоянию на 01.01.2018 года на территории района действовало 89 коллективных договоров, функционировало 83 комиссии по охране труда. Последние, являются формой коллегиального решения вопросов по охране труда, планирования данной работы на предприятиях. Обеспеченность специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты по организациям района составляет 94%., но важно учитывать, что ситуация отличается по отраслям (сельское хозяйство – 38%, образование 65%, здравоохранение 100%)

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Специальную оценку условий труда (далее СОУТ) необходимо проводить на всех рабочих местах, кроме надомников, дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (ст. 3 Федерального закона № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

СОУТ организована в 104 организациях, рабочих мест – 1499. За отчетный период СОУТ была проведена в 18-ти организациях, на 292 рабочих местах с привлечением АНО Центр "АТТЭКС", ООО «ЦЗБТ» г .Барнаул. В 2018 году удалось подключить к СОУТ малый бизнес. На первую половину 2018 года СОУТ охвачено порядка 40% рабочих мест от общего количества рабочих мест.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», медицинские осмотры проводятся с периодичностью от ежедневного до 1 раза в 2 года.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в МО «Усть-Коксинский район» характеризуются следующими данными:

Таблица 1

Уровень производственного травматизма

(в расчете на 1 тыс. работающих) в 2015-2017 годах.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Российская Федерация | 2,2 | 2,1 | 2,0 |
| Республика Алтай | 3,2 | 3 | 2,4 |
| Усть-Коксинский район | 1,4 | 0,8 | 0,3 |

Анализ причин и условий большинства несчастных случаев на производстве на территории Усть-Коксинского района свидетельствует о неудовлетворительном обеспечении безопасности производства работ и рабочих мест, допуск к руководству работами и к работе должностных лиц и работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, не изучавших требования инструкций по охране труда, допускающих нарушение трудовой и производственной дисциплины). В 2017 году на территории МО Усть-Коксинский район произошел один несчастный случай со смертельным исходом (СПК «Абайский»). В первом полугодии 2018 года 1 случай профессионального травматизма легкой степени тяжести (БУРА Усть-Коксинская РайСББЖ).

На одном уровне с производственным травматизмом стоят и профессиональные заболевания, которые ведут к невосполнимым материальным и моральным потерям, как для предприятий и организаций, так и для района в целом.

Неблагоприятные условия труда являются основной причиной профессиональных заболеваний. С целью своевременного выявления и профилактики профессиональных заболеваний на базе БУЗ РА «Усть-Коксинская РБ» ежегодно в соответствии с требованиями Трудового Кодекса РФ и нормативным законодательством учреждений здравоохранения проводятся профилактические осмотры работающего населения, в котором участвуют в среднем 1200 работников предприятий занятых на рабочих местах с вредными условиями труда (Таблица 2). Не все работодатели района с ответственностью относятся к данному мероприятию. На большинстве малых предприятий, работников не направляют на периодические профосмотры:

Таблица 2

Численности лиц прошедших периодические

медицинские профосмотры по годам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Усть-Коксинский район | 738 | 701 | 808 |

Остается значительный удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общей численности работающих (Таблица 3). Наибольшее число занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, трудилось на предприятиях строительной сферы, сельского хозяйства. Среди вредных производственных факторов, влияющих на здоровье работников, «лидирующее» положение занимают показатели повышенного уровня шума и вибрации, запыленности воздуха на рабочих местах, тяжести трудового процесса

Таблица 3

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих

санитарно-гигиеническим нормам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Российская Федерация | 29,0 | 30,5 | --- |
| Республика Алтай | 17,2 | 20,4 | 25,6 |
| Усть-Коксинский район | 19 | 21,4 | 25 |

Фактическое состояние ситуации с охраной труда в районе указывает на необходимость программного подхода к вопросу условий и охраны труда, а также разработки и осуществления программы улучшения условий и охраны труда на муниципальном уровне.

Данная программа разработана в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351, Законом Республики Алтай от 12 ноября 2003 г. N 15-10 "Об охране труда в Республике Алтай".

1. **Цели и задачи программы**

Целью муниципальной программы является улучшение условий и охраны труда работников организаций, предприятий и учреждений муниципального образования «Усть-Коксинского район»

Для достижения целей Программы необходимо решить следующие задачи:

- Совершенствование системы управления охраной труда на территории МО «Усть-Коксинский район»;

- Осуществление профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- Анализ условий и охраны труда в организациях на основе СОУТ;

- Методическое и информационное обеспечение работодателей в сфере охраны труда;

- Содействие соблюдению требований охраны труда в коллективно-договорном регулировании;

- Совершенствование системы организации обучения руководителей, специалистов и работников организаций по вопросам охраны труда

**IV.Сведения о подпрограммах муниципальной программы**

Муниципальная программа **«**Улучшение условий и охраны труда МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай» включает подпрограмму:

-Улучшение условий и охраны труда.

1. **Подпрограмма** 
   1. Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее - подпрограмма) | Улучшение условий и охраны труда |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | Улучшение условий и охраны труда МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай |
| Администратор подпрограммы | Администрация муниципального образования «Усть-Коксинский район» |
| Соисполнители муниципальной программы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | Администрация муниципального образования «Усть-Коксинский район»; БУ РА «Управление социальной поддержки населения Усть-Коксинского района» (по согласованию) |
| Сроки реализации подпрограммы | 2019-2024г.г. |
| Цель подпрограммы | Методическое и информационное обеспечение работодателей МО Усть-Коксинский район в сфере охраны труда |
| Задача подпрограммы | Содействие созданию безопасных условий труда |
| Целевые показатели подпрограммы | Количество проведенных смотров-конкурсов – (ед);  Информирование работодателей об изменениях в трудовом законодательстве - (%) |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 5 278,21 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:  2019 год – 834,93 тыс. рублей 2020 год – 197,91 тыс. рублей;  2021год – 3 257,10 тыс. рублей;  2022 год – 346,59 тыс. рублей;  2023 год – 346,59 тыс. рублей;  2024 год – 346,59 тыс. рублей.  На реализацию программы планируется привлечь:  средства федерального бюджета в объеме 0,00 тыс. рублей  (справочно);  средства местного бюджета в объеме 5 278,21 тыс. рублей,  средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 0,00 тыс. рублей (справочно) |

1.2 Цели и задачи подпрограммы

Цель подпрограммы – это методическое и информационное обеспечение работодателей МО Усть-Коксинский район в сфере охраны труда.

Задача заключается в содействии созданию безопасных условий труд

1.3.Основные мероприятия муниципальной программы

-Специальная оценка условий труда ;

-Обучения по охране труда руководителей и специалистов;

-Обеспечение выполнения требований охраны труда в муниципальных учреждениях.

1.4. Сведения о средствах федерального и республиканского бюджетов

В рамках реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» планируется привлечение средств федерального и республиканского бюджетов.

1.5. Сведения об участии муниципальных образований сельских поселений

Участие муниципальных образований сельских поселений в реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» не предусматривается.

1.6. Сведения об участии организаций

Участие организаций в реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» планируется в части взаимодействия и проведении совместных мероприятий.