

Российская Федерация
Республика Алтай

Муниципальное образование
«Усть-Коксинский район»

Совет депутатов
МО «Усть-Коксинский район»



Россия Федерациязы
Алтай Республика

Муниципал тӱзӱлмӱ
«Коксуу-Оозы аймак».

Депутаттарды аймак Соведи

РЕШЕНИЕ

28 мая 2021 года

с. Усть-Кокса

ЧЕЧИМ

№ 34-3

Об отчете о деятельности
контрольно-счетного органа МО
«Усть-Коксинский район» РА за 2020 год.

Заслушав отчет Председателя контрольно-счетного органа Ташкиновой Ирины Николаевны «Об отчете о деятельности контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА за 2020 год», Совет депутатов МО «Усть-Коксинский район» **РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет Председателя контрольно-счетного органа Ташкиновой Ирины Николаевны «О деятельности контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА за 2020 год», согласно приложению.

2. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию путем его размещения на официальном сайте Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай. Информация о размещении на официальном сайте настоящего Решения подлежит опубликованию в газете «Уймонские вести».

3. Решение вступает в силу с момента его принятия.

Глава МО «Усть-Коксинский район» РА



© В.В. Акимов

Приложение
к решению Совета депутатов
МО «Усть-Коксинский район»
от 28.05.2021 № 34-З



ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального
образования «Усть-Коксинский район»
Республики Алтай за 2020 год

(Утвержден распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 4)

1. Общие положения

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА (далее - КСО) определены Уставом муниципального образования «Усть-Коксинский район», Положением «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай», принятым решением Совета депутатов от 30.03.2018г. № 8-11, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Контрольные полномочия КСО распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, гранты, кредиты или гарантии за счет средств бюджета муниципального образования.

Деятельность контрольно-счетного органа за отчетный год осуществлялась на основании плана работы, который был сформирован с учетом предложений Совета депутатов муниципального образования «Усть-Коксинский район» и прокуратуры Усть-Коксинского района.

Отчет о деятельности контрольно-счетного органа содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных КСО, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, а также задачи на 2021 год.

Отчет о деятельности КСО утвержден Председателем (распоряжение от 26 февраля 2021 года).

2. Основные результаты работы

Контрольно-счетный орган в 2020 году осуществлял следующие виды деятельности:

- экспертно-аналитическую деятельность;
- контрольную деятельность;
- контроль устранения нарушений;
- иную деятельность.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСО за формированием и исполнением бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В отчетном году Контрольно-счетным органом проведено 69 мероприятий, в том числе:

- **45 экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ)** из них:

✓ 37 проведено в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях сельских поселений Усть-Коксинского района, в том числе – 9 экспертиз по исполнению годовых отчетов поселений, 16 экспертиз на проекты бюджетов поселений, 12 экспертиз по изменениям и дополнениям в бюджеты поселений;

✓ 8 ЭАМ по бюджету МО «Усть-Коксинский район», в том числе 5 по внесению изменений и дополнений в бюджет муниципального образования, 1 по исполнению бюджета, 2 на проект бюджета;

- **18 контрольных мероприятий**, в том числе:

- ✓ 9 контрольных мероприятий по внешней проверке годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств поселений в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- ✓ 6 проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств МО «Усть-Коксинский район»;

- ✓ контрольное мероприятие по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- ✓ контрольное мероприятие по расходованию бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта стадиона в с. Усть-Кокса;

- ✓ контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Мультинская СОШ имени Железнова П.В.»

- **3 мероприятия по текущему исполнению бюджета** – проводился мониторинг текущего исполнения бюджета в течение года, который оформлялся аналитическими записками.

Каждое контрольное мероприятие оформлено актом. За отчетный год составлено 18 актов проверок, один из актов подписан с возражениями, на которое КСО подготовлено заключение о непринятии возражений. По результатам трех контрольных мероприятий составлено 3 отчета.

Объем проверенных средств составил 961 951,94 тыс. рублей, в том числе 929 793,35 тыс. рублей в рамках внешней проверки бюджетной отчетности.

Объем нарушений в денежном эквиваленте составил 264 263,37 тыс. рублей (27,5% от общего объема проверенных средств). В разрезе нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, наибольший объем – 93,1% (или 246 315,36 тыс. рублей) составили нарушения по организации, ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Нарушения по неэффективному использованию бюджетных средств составили 0,4 % от общего объема проверенных средств (или 1 105,13 тыс. рублей), неправомерное использование бюджетных средств – 0,3 % (или 733,66 тыс. рублей), нарушения ФЗ № 44-ФЗ составили 6,1 % (или 16 109,22 тыс. рублей).

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО информировал Главу и Совет депутатов муниципального образования, доводил до сведения руководителей учреждений. На заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов рассматривались все материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проведенных в 2020 году контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти направлено 8 представлений и 4 информационных письма.

В рамках исполнения представлений в доход бюджета муниципального образования через главного администратора доходов КСО восстановлено 1 135,31 тыс. рублей, в доход республиканского бюджета восстановлено 6,31 тыс. рублей, восстановлены денежные средства в бюджетное учреждение в сумме 105,68 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечены 4 должностных лица.

3. Взаимодействие с правоохранительными органами

В 2020 году Контрольно-счетный орган в рамках действующего соглашения продолжил активное сотрудничество с прокуратурой района.

Взаимодействие осуществляется на всех этапах работы, начиная с планирования и обмена необходимой информацией, заканчивая направлением результатов контрольных мероприятий и принятием мер реагирования.

Необходимость такого сотрудничества заключается в совместной деятельности по защите публичных и общественных интересов в финансово-бюджетной сфере, в вопросах использования и обеспечения сохранности муниципального имущества.

За отчетный период в прокуратуру направлены материалы по 3 контрольным мероприятиям.

По информации прокуратуры, по проверке «Расходование бюджетных средств, направленных муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Усть-Коксинская детско-юношеская спортивная школа» для проведения капитального ремонта стадиона в с. Усть-Кокса» прокурором района вынесено представление на имя Главы Администрации МО «Усть-Коксинский район». Представление рассмотрено, удовлетворено.

Также в 2020 году было проведено внеплановое мероприятие по распоряжению главы МО на основании требований СУ СК России по РА Усть-Канского межрайонного следственного отдела. Материалы проверки были переданы в следственный комитет.

4. Краткий обзор контрольно-ревизионной деятельности

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Экономическое развитие МО «Усть-Коксинский район» за 2016-2018гг.»

Объем проверенных средств составил 5 439,54 тыс. рублей.

Объектом проверки являлась Администрация муниципального образования «Усть-Коксинский район»

Цель контрольного мероприятия заключалась в оценке результативности (эффективности) использования средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

В рамках реализации подпрограммы привлекались средства федерального и республиканского бюджетов в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству в муниципальном образовании.

По итогам контрольного мероприятия установлено нарушений в размере 1 358,00 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 1 105,13 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 252,87 тыс. рублей.

По результатам проверки составлен акт, акт подписан с разногласиями. Возражения к акту КСО не приняты. Администрации было направлено представление.

В свою очередь Администрация обратилась в арбитражный суд с заявлением об отмене акта и представления КСО.

Решением от 21.07.2020 Арбитражного суда Республики Алтай производство по делу по заявлению Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай в части признания недействительным Акта № 1 Контрольно-счетного

органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 04.02.2020 прекращено; в удовлетворении требования о признании недействительным представления № 1 от 10.02.2020 отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, Администрация обратилась в Седьмой арбитражный апелляционный суд с требованием отменить решение суда первой инстанции и принять новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

Апелляционный суд постановил решение Арбитражного суда Республики Алтай от 21.07.2020 по делу № А02-346/20 оставить без изменения, а апелляционную жалобу Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай – без удовлетворения.

В декабре 2020 года Администрацией подана кассационная жалоба в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа об отмене постановления апелляционного суда. Арбитражный суд Западно-Сибирского округа постановил - решение от 21.07.2020 Арбитражного суда Республики Алтай и постановление от 29.10.2020 Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А02-346/2020 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

На основании постановления Арбитражного суда Западно-Сибирского округа Контрольно-счетный орган МО «Усть-Коксинский район» РА рекомендовал Администрации рассмотреть ранее направленное представление.

Администрацией представление рассмотрено и удовлетворено.

Контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, направленных муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Усть-Коксинская детско-юношеская спортивная школа» для проведения капитального ремонта стадиона в с. Усть-Кокса»

Объем проверенных средств составил 15000,00 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Усть-Коксинская детско-юношеская спортивная школа».

Целью контрольного мероприятия была проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных и использованных на капитальный ремонт стадиона в с. Усть-Кокса.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

- Нарушение в соблюдении требований норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при отборе поставщиков (исполнителей) на выполнение работ (оказание услуг) по капитальному ремонту стадиона в с. Усть-Кокса на сумму 15 000,00 тыс. рублей - контракты заключены без проведения конкурентных процедур.

- В нарушение нормы ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ, Закона № 44-ФЗ не проведена экспертиза сметной стоимости капитального ремонта стадиона им. 40-летия Победы в с. Усть-Кокса.

- В нарушение ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного Кодекса сметы на капитальный ремонт стадиона составлены без акта обследования объекта (дефектной ведомости).

- В нарушение ч.3 ст. 709 ГК РФ локальные сметы к договорам подрядов не утверждены и не согласованы Заказчиком и Подрядчиком.

- По договорам подряда установлено неисполнение и ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных договорами, что привело к завышению объемов выполненных работ и материалов, которые были оплачены Заказчиком.

- Подрядчиком нарушены существенные условия договора подряда - срок выполнения работ. На момент написания акта (01.06.2020г.) нарушение срока выполнения работ составило 518 дней.

- Установлено нарушение условий договоров подряда по организации контроля качества выполненных работ.

- Установлены факты необоснованно принятых и оплаченных работ на сумму 358,88 тыс. рублей.

Отчет о контрольном мероприятии для сведения был направлен в адрес Главы МО «Усть-Коксинский район».

Управлению образования администрации МО «Усть-Коксинский район», как учредителю объекта проверки было направлено информационное письмо.

Согласно информации от Управления образования объектом проверки была направлена претензия в адрес подрядчика об устранении нарушений и выполнении подрядных работ в полном объеме. На 02.10.2020г. нарушения подрядчиком устранены частично.

Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Мультинская СОШ имени Железнова П.В.», филиала детский сад «Огоньки» МБОУ Мультинская СОШ имени Железнова П.В.»

Данное контрольное мероприятие было внеплановым по поручению главы МО «Усть-Коксинский район» на основании требования СУ СК России по Республике Алтай Усть-Канского межрайонного следственного отдела.

Объем проверенных средств составил 11 719,05 тыс. рублей.

Объектом проверки являлось муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Мультинская СОШ имени Железнова П.В.».

Цель контрольного мероприятия заключалась в проверке эффективного и целевого использования средств бюджета, выделенных на осуществление финансово-хозяйственной деятельности учреждения в рамках заявления поступившего в следственный комитет

В ходе проверки были установлены нарушения норм трудового законодательства, которые привели к неправомерным тратам бюджетных средств в общей сумме 121,92 тыс. рублей.

Нарушение правил ведения бухгалтерского учета привели к расчетным ошибкам, сумма которых составила 1,88 тыс. рублей.

Нарушение ч.5ст.24, ч.2 ст. 59, п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. – директором школы без проведения процедуры торгов были заключены договоры подряда с единственным поставщиком о проведении капитального ремонта теплых туалетов на общую сумму 1109,22 тыс. рублей.

В целях устранения и недопущения впредь выявленных нарушений и недостатков КСО направлено информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия начальнику Управления образования администрации МО «Усть-Коксинский район».

Направлен отчет по контрольному мероприятию для сведения в адрес Главы муниципального образования «Усть-Коксинский район».

Копии акта проверки направлены в СУ СК России по Республике Алтай Усть-Канский межрайонный следственный отдел и Прокуратуру Усть-Коксинского района.

В адрес директора школы направлено представление.

По итогам рассмотрения представления и информации вынесены дисциплинарные взыскания в виде выговора 4 сотрудникам объекта контроля.

Неправомерные выплаты в размере 111,99 тыс. рублей восстановлены на лицевой счет учреждения из них 6,31 тыс. рублей возвращены в республиканский бюджет. 9,07 тыс. рублей были удержаны из оплаты труда сотрудников по их заявлениям.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделен контрольно-счетный орган, являющихся неотъемлемой частью процедуры принятия проекта бюджета муниципального образования, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий КСО осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий с учетом данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, для подготовки:

заклучения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год;

ежеквартального мониторинга исполнения бюджета в 2020 году;

заклучения на проект решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год (далее – Заключение).

Заключение КСО на отчет об исполнении бюджета – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

КСО подтверждена *достоверность Отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год*. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности ГАБС соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета за 2019 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности ГАБС и подведомственных учреждений.

Анализ исполнения доходной части бюджета показал, что объем поступлений налоговых и неналоговых доходов превысил плановые назначения, что характеризует неудовлетворительное качество планирования доходов главными администраторами доходов.

Анализ расходной части бюджета показал, что за 2019 год бюджет исполнен в объеме 95 % от уточненного плана.

В 2019 году доля расходов «социальных» разделов составляет 86,7%. Уровень исполнения расходов «социальных» разделов – 94,6% - на 0,4 процентных пункта ниже уровня исполнения расходной части бюджета в целом.

В анализируемом периоде сохранилась тенденция роста долговых обязательств, объем муниципального долга на 1 января 2020 года составил 4 200,00 тыс. рублей и увеличился на 1 200,00 тыс. рублей. Величина муниципального долга и объем расходов на его обслуживание

не превышают ограничений, установленных БК РФ.

Отдельным направлением деятельности КСО в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся *оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета*, реализуемый в форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета.

В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете.

Ежеквартальный анализ бюджета по исполнению доходной части показал невыполнение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, определенного положениями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации - плановые показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования занижены.

Анализ по исполнению расходной части бюджета показал, что основная часть расходов в истекшем году отнесена на 4 квартал, расходы по девяти месяцам были исполнены только на 58 % от плановых назначений по бюджетной росписи. Соответственно, значительный объем платежей прогнозировался в последние недели года. В свою очередь, это чревато нарушением сроков оплаты по контрактам, за что предусмотрена административная ответственность.

Динамика доходной части бюджета на 2021-2023 годы характеризуется увеличением доли налоговых доходов бюджета с тенденцией незначительного роста в плановом периоде, а также сокращением доли неналоговых доходов.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета.

Долговая политика на 2021–2023 годы обеспечивает сохранение объема долговых обязательств в пределах, установленных статьями БК РФ, а также стабильность обслуживания и погашения долговых обязательств.

По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2019 год, мониторинга исполнения бюджета за 2020 год, экспертизы проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов КСО предложено:

- Принять меры, обеспечивающие исполнение бюджета, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в том числе в части реалистичности расчетов доходов и расходов.

- Принять меры по приведению муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

- Привести в соответствие с нормативом установленным Постановлением Правительства Республики Алтай от 19.12.2014г № 396 расходы на содержание органов местного самоуправления.

- Принять меры по повышению качества бюджетного учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В отчетном периоде Контрольно-счетным органом реализованы полномочия, переданные сельскими поселениями:

- подготовлено 9 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений за 2019 год;

- дано 16 заключений на проекты бюджетов сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- подготовлено 12 заключений на изменения и дополнения по утвержденным бюджетам сельских поселений.

6. Информационная, методологическая и иная деятельность

В 2020 году продолжилось сотрудничество контрольно-счетного органа с контрольно-счетной палатой Республики Алтай и с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Алтай.

В отчетном периоде проводилась целенаправленная работа по развитию и совершенствованию профессиональных знаний сотрудников КСО. Пройдено онлайн-обучение по программе повышения квалификации в институте экономики, управления и социальных отношений по программе «Контрольно-счетные органы муниципальных образований в 2021 году в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности».

Следуя законодательно закреплённому принципу гласности, КСО продолжил работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах проверок.

Результаты работы КСО освещались на официальном сайте муниципального образования «Усть-Коксинский район» в разделе «Контрольно-счетный орган».

В разделе обнародовалась информация о проведенных контрольных мероприятиях и выявленных нарушениях, информация по экспертно-аналитическим мероприятиям.

Информация о нарушениях норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" опубликована на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

7. Основные задачи на 2021 год

В 2021 году Контрольно-счетный орган продолжит свою деятельность по обеспечению законного и эффективного использования муниципальных средств и имущества. Работа КСО, как и прежде, будет направлена не только на констатацию нарушений и недостатков, но и на подготовку рекомендаций проверяемым организациям по недопущению их в дальнейшем.

В соответствии с требованиями законодательства план работы Контрольно-счетного органа на 2021 год предусматривает контроль за исполнением бюджета, проведение финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов. План сформирован с учетом предложений Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район».

В рамках контрольной деятельности будут проведены проверки:

- устранение нарушений по итогам контрольного мероприятия проведенного в 2019 году «Формирование и использование фонда оплаты труда муниципальных служащих Администрации МО «Усть-Коксинский район» и структурных подразделений администрации»;

- законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета МО «Усть-Коксинский район», а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации в рамках мероприятия подпрограммы «Библиотечное дело» муниципальной программы «Развитие культуры МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай»;

- законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай бюджетам муниципальных образований «Усть-Коксинское сельское поселение», «Амурское сельское поселение», «Талдинское сельское поселение», «Огневское сельское поселение».