|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ | Описание: Герб | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҤ**  «КÖК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК» МУНИЦИПАЛ ТӦЗӦЛМӦЗИНИҤ КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР ОРГАНЫ | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 23-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «26» ноября 2021г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-2), Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении[[3]](#footnote-3) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- условно утверждаемые расходы местного бюджета;

- перечень главных администраторов доходов местного бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2022 - 2024 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 08.11.2021 № 71.

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальное образование «Чендекское сельское поселение» на 2022 - 2024 годы (одобрено постановлением от 14.10.2021 года № 66) являются:

Направления бюджетной политики:

-обеспечение сбалансированности бюджета;

-реализация муниципальной программы МО «Чендекское сельское поселение»;

- повышение эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации;

- обеспечение сохранения сбалансированности бюджета.

Направления налоговой политики:

- повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет МО «Чендекское сельское поселение»;

- обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

- содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

**3. Основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 4 468,70 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2021 года (5 827,40 тыс. рублей) составляет – 76,7 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 4 468,70 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (6 297,10 тыс. рублей) составляет 71 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2022 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2023 год – 4 482,18 тыс. рублей, на 2024 год – 4 499,46 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2023 года к 2022 году составляет – 100,3 %, 2024 год к 2023 году - 100,4%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2023 год – 4 482,18 тыс. рублей, на 2024 год – 4 499,46 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно 100,3 % и 100,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2023 год - 0,00 тыс. рублей и на 2024 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2023 год предусмотрен в сумме 108,55 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 217,71 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 14, 16 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2022 году составят 4 468,70 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 247,60 тыс. рублей, или 27,9 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 386,00 тыс. рублей (8,6 %), безвозмездные поступления – 2 835,10 тыс. рублей (63,5 %).

В 2023 году доходы местного бюджета составят 4 482,18 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 260,08 тыс. рублей, или 28,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 386,00 тыс. рублей (8,6 %), безвозмездные поступления – 2 836,10 тыс. рублей (63,3 %).

В 2024 году доходы местного бюджета составят 4 499,46 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 272,26 тыс. рублей, или 28,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 386,00 тыс. рублей (8,6 %), безвозмездные поступления – 2 841,20 тыс. рублей (63,1 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2021 года** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год  от оценки  2023 года | | 2023 год от 2022 года | | 2024 год от 2023 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 1 400,10 | 1 247,60 | 1 260,08 | 1 272,26 | -152,50 | -10,9 | +12,48 | +1 | +12,18 | +1 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 24 | 27,9 | 28,1 | 28,,3 | - | +3,2 | - | +0,2 | - | +0,2 |
| Неналоговые доходы | 104,80 | 386,00 | 386,00 | 386,00 | +281,20 | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 1,8 | 8,6 | 8,6 | 8,6 | - | +6,8 | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 4 322,50 | 2 835,10 | 2 836,10 | 2 841,20 | -1 487,40 | -34,4 | +1,00 | - | +5,1 | +0,2 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 74,2 | 63,5 | 63,3 | 63,1 | - | -10,7 | - | -0,2 | - | -0,2 |
| Итого: | **5 827,40** | **4 468,70** | **4 482,18** | **4 499,46** | **-1358,**  **70** | **-23,3** | **+13,48** | **+0,3** | **+17,28** | **+0,4** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2022 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценки исполнения доходов в 2021 году на «-» 1 358,70 тыс. рублей или на «-» 23,3%, снижение за счет уменьшения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2023 году спрогнозировано с незначительным ростом объема доходов к 2022 году на «+» 13,48 тыс. рублей или на «+» 0,3%, за счет увеличения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2024 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2023 года выше на «+» 17,28 тыс. рублей или «+» 0,4%, увеличение за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2022-2024 годы показывает спад - 2022 год к ожидаемому 2021 году на «-» 34,4%, доля в общем объеме доходов составляет 63,5%, 2023 год к 2022 году незначительное увеличение, доля в общем объеме доходов составляет 63,3%, и 2024 год к 2023 году показывает незначительное увеличение на «+»0,2%, доля в общем объеме доходов составляет 63,1%.

  В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество* – 61,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 011,40 тыс. рублей, соответственно 62,1% (1 021,50 тыс. рублей) и 62,2% (1 031,30 тыс. рублей).

Вторым источником доходов является *налог на доходы физических лиц*  – 9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 146,30 тыс. рублей и соответственно 9% (147,78 тыс. рублей) и 9% (149,26 тыс. рублей).

Третьим источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налог на совокупный доход*   – 5,5 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 89,30 тыс. рублей, соответственно 5,5% (90,20 тыс. рублей) и 5,5% (91,10 тыс. рублей).

В структуре поступлений неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода предполагается доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) в размере 386,00 тыс. рублей в 2022 году, 386,00 тыс. рублей в 2023 году, 386,00 тыс. рублей в 2024 году. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит расчет поступления неналоговых доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2022 год в сумме – 4 468,70 тыс. рублей, 2023 год в сумме – 4 482,18 тыс. рублей, 2024 год в сумме – 4 499,46 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2021 год (6 297,10 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2022 год уменьшены на «-» 29% или в абсолютном выражении на «-» 1 828,40 тыс. рублей, на 2023 год к прогнозируемым на 2022 год показатели выше на «+» 0,3% («+» 13,48 тыс. рублей), на 2024 год к прогнозируемым на 2023 год показатели выше на 0,4% («+» 17,28 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2021 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Темп роста (%) | | |
| 2022 г. к ожидаемому исполнению 2021 г. | 2023 г. к 2022 г. | 2024 г. к 2023г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 6 297,10 | 4 468,70 | 4 482,18 | 4 499,46 | -29 | +0,3 | +0,4 |

Расходы местного бюджета на 2022 год и плановые 2023 и 2024 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2022-2024 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2022 – 2024 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2022 - 2024 годы, одобрены распоряжением Главы сельской администрации от 14.10.2021 года № 66, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2022 - 2024 годы, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 08.11.2021 № 71).

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст. 184.2 БК РФ. Одновременно с проектом решения о бюджете представлен реестр источников доходов бюджета.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 4 468,70 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 468,70 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2023 год и 2024 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 482,18 тыс. рублей и соответственно 4 499,46 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 482,18 тыс. рублей, и соответственно 4 499,46 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2023 год предусмотрен в сумме 108,55 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 217,71 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Главный специалист Н.В. Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF), от 01.07.2021 N 255-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6) [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3(изменение от 22.05.2019 года № 18-6, от 27.05.2020г № 24-3) [↑](#footnote-ref-3)