|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ |  | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҤ**  «КÖК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК» МУНИЦИПАЛ ТӦЗӦЛМӦЗИНИҤ КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР ОРГАНЫ | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 21-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на**2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «23» ноября 2021г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), Положением о Контрольно-счетном органе МО «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-2), Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении[[3]](#footnote-3) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» РА рассматривает проект решения о бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- дефицит (профицит) бюджета МО Карагайского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2022 - 2024 г.г. (далее – Прогноз), одобрен Главой Карагайского сельского поселения (постановление от 12.11.2021 № 37).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения и сценарных условиях социально-экономического развития населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской МО «Карагайское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобрены постановлением Главы муниципального образования от 12.11.2021 года № 43, направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения.

Направления бюджетной политики:

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- реализация муниципальных программ;

- обеспечения участия в реализации государственной программы;

- повышение эффективности использования бюджетных средств;

- повышение уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах.

Направления налоговой политики:

- обеспечение роста доходного потенциала МО «Карагайское сельское поселение»;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории МО «Карагайское сельское поселение», и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

- наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет;

- обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты системы Российской Федерации;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 3 137,00 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2021 года (3 981,94 тыс. рублей) составляет – 78,8 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 3 137,00 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке 2021 года (3 069,82 тыс. рублей) составляет 102,2 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2022 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2023 год – 3 145,99 тыс. рублей, на 2024 год – 3 158,29 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,3 % и 100,4%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2023 год - 3 145,99 тыс. рублей, на 2024 год - 3 158,29 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,3 % и 100,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2023 год - 0,00 тыс. рублей и на 2024 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2023 год предусмотрен в сумме 78,64 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 157,91 тыс. рублей, что не соответствует нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 5 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (**без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение**), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (**без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение**).

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

По содержанию проект закона соответствует требованиям ст. 184.1 и ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2022 году составят 3 137,00 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 822,80 тыс. рублей, или 26,2 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 314,20 тыс. рублей (73,8 %).

В 2023 году доходы местного бюджета составят  3 145,50 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 830,99 тыс. рублей, или 26,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 315,00 тыс. рублей (73,6 %).

В 2024 году доходы местного бюджета составят 3 158,29 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 839,49 тыс. рублей, или 26,6 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 318,80 тыс. рублей (73,4 %).

Анализ документов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2021 года** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год  от оценки  2021 года | | 2023 год от 2022 года | | 2024 год от 2023 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 558,38 | 822,80 | 830,99 | 839,49 | +264,42 | +47,4 | +8,19 | +1 | +8,5 | +1 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 14 | 26,2 | 26,4 | 26,6 | - | +12,1 | - | +0,2 | - | +0,2 |
| Неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 3 423,56 | 2 314,20 | 2 315,00 | 2 318,80 | -1 109,36 | -32,4 | +0,80 | - | +3,8 | +0,2 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 86 | 73,8 | 73,6 | 73,4 | - | -14,2 | - | -0,2 | - | -0,2 |
| Итого: | **3 981,94** | **3 137,00** | **3 145,99** | **3 158,29** | **-844,94** | **-21,2** | **+8,99** | **+0,3** | **+12,30** | **+0,4** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2022 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения объема доходов в 2021 году на «-» 844,94 тыс. рублей или на «-»21,2%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2023 году спрогнозировано с увеличением объема доходов к 2022 году на «+» 8,99 тыс. рублей или на «+» 0,3%, за счет увеличения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2024 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2023 года выше на «+» 12,30 тыс. рублей или «+» 0,4%, незначительный рост по налоговым доходам и безвозмездным поступлениям.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2022-2024 годы показывает динамику снижение доли безвозмездных поступлений - 2022 год к ожидаемому 2021 году на 32,4 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 73,6%, 2023 год к 2022 году незначительное увеличение, и доля в общем объеме доходов составляет 73,6%, 2024 год к 2023 году безвозмездные поступления также показывают незначительное повышение, и доля в общем объеме доходов составит 73,4%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему остается глубоко дотационным, зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество*– 86,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 709,20 тыс. рублей, соответственно 86,2% (716,30 тыс. рублей) и 86,2% (723,70 тыс. рублей).

  Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налог доходы физических лиц*   – 13,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 109,10 тыс. рублей, соответственно 13,3% (110,19 тыс. рублей) и 13,3% (111,29 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2022 год в сумме – 3 137,00 тыс. рублей, 2023 год в сумме – 3 145,99 тыс. рублей, 2024 год в сумме – 3 158,29 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2021 год (3 069,82 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2022 год выше на «+» 2,2% или в абсолютном выражении на «+» 67,18 тыс. рублей, на 2023 год к прогнозируемым на 2022 год показатели выше на «+» 0,3% («+» 8,99 тыс. рублей), на 2024 год к прогнозируемым на 2023 год показатели выше на «+» 0,4% («+» 12,30 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2021 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Темп роста (%) | | |
| 2022 г. к ожидаемому исполнению 2021 г. | 2023 г. к 2022 г. | 2024 г. к 2023 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 3 069,82 | 3 137,00 | 3 145,99 | 3 158,29 | +2,2 | +0,3 | +0,4 |

Расходы местного бюджета на 2022 год и плановые 2023 и 2024 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

При формировании параметров бюджета поселения на 2022 – 2024 гг. за основу взяты:

-прогноз социально-экономического развития МО Карагайского сельского поселения на 2022 - 2024 год;

-основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО Карагайского сельского поселения на 2022 - 2024 годы;

- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2021 год.

На 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 137,00 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 137,00 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2023 год и 2024 год общий объем доходов бюджета поселения по годам прогнозируется в сумме 3 145,99 тыс. рублей и соответственно 3 158,29 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 145,99 тыс. рублей, и соответственно 3 158,29 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2023 год предусмотрен в сумме 78,65 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 157,91 тыс. рублей, что не соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 5 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Главный специалист Н.В. Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF), от 01.07.2021 N 255-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 №8-11(изм. от 22.05.2019 года № 18-6) [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 08.10.2020 № 14-04 [↑](#footnote-ref-3)