**Информация**

**по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай бюджету муниципального образования

«Талдинское сельское поселение»

с. Усть-Кокса 31.01.2022г.

### Контрольно-счетным органом МО «Усть-Коксинский район» РА на основании плана работы Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА на 2021 год и на 2022 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай бюджету муниципального образования «Талдинское сельское поселение» в Сельской администрации Талдинского сельского поселения.

В ходе проверки законности предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – иных МБТ), выделенных из бюджета муниципального образования «Усть-Коксинский район» бюджету муниципальное образование «Талдинское сельское поселение» установлено следующее.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений МО «Усть-Коксинский район» выделяются на основании Порядка предоставления, распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений МО «Усть-Коксинский район» РА из бюджета МО «Усть-Коксинсикй район» РА, утвержденного Решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 27.03.2020г. № 24-6 в редакции Решения от 26.11.2021 года № 38-4 с правом распространения правоотношений с 1 января 2020 года (Далее – Порядок).

Финансовое управление Администрации МО «Усть-Коксинский район» является главным распорядителем бюджетных средств предоставляющим иные межбюджетные трансферты сельским поселениям, но соглашения о предоставлении трансфертов подписывается Администрацией МО «Усть-Коксинский район», что противоречит п. 3.5. Порядка.

В 2020 году между Администрацией МО «Усть-Коксинский район» и сельской администрацией Талдинского сельского поселения было заключено 9 соглашений о передаче бюджету Талдинское сельское поселение Усть-Коксинского района Республики Алтай иных межбюджетных трансфертов из бюджета Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай. В ноябре 2020 года по обоюдному решению сторон одно соглашение расторгнуто, общая сумма иных межбюджетных трансфертов за 2020 год составила 1 840,95 тыс. рублей.

При проверке законности предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Усть-Коксинский район» установлено нарушение со стороны Финансового управления Администрации МО «Усть-Коксинский район», как главного распорядителя бюджетных средств предоставляющего трансферт сельскому поселению.

В 2020 году Талдинскому сельскому поселению предоставлен трансферт на основании абз. 13 п. 2.1. ч. 2 Порядка «На выплату заработной платы с учетом повышения МРОТ» по Соглашению № 9 от 05.02.2020г. в сумме 1 317,87 тыс. рублей на оплату труда отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством (категория работников, заработная плата которых равна минимальному размеру оплаты труда).

При проверке установлено, денежные средства на выплату заработной платы с учетом повышения МРОТ в виде иных межбюджетных трансфертов по Соглашению № 9 от 05.02.2020г. в сумме 1 317,87 тыс. рублей предоставлены с нарушением условий Соглашения Минфина Республики Алтай от 10.02.2020г. № 7, без доли софинансирования.

В 2020 году в соответствии с п. 2.2. ч. 2 Порядка«По итогам конкурсов, проводимых Администрацией МО «Усть-Коксинский район» среди поселений района» заключено Соглашение № 27 от 01.04.2020 г. на сумму 20,00 тыс. рублей.

В 2021 году в соответствии с п. 2.2. ч. 2 Порядка«По итогам конкурсов, проводимых Администрацией МО «Усть-Коксинский район» среди поселений района» заключено Соглашение № 28 от 02.04.2021 г. на сумму 40,00 тыс. рублей.

КСО отмечает, что в Положении о конкурсе (действующем в 2020 году), в Положении о порядке проведения конкурса (действующем с 2021 года) не предусмотрен порядок и не определен вид предоставления денежных средств из местного бюджета бюджетам сельских поселений - победителям конкурса.

КСО отмечает, что Финансовое управление администрации МО «Усть-Коксинский район», как орган осуществляющий контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов (п. 4.1, п. 4.2 Порядка), не в полной мере осуществляет свои контрольные функции.

Проверка обоснованности и целевого использования иных МБТ, выделенных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» бюджету муниципального образования «Талдинское сельское поселение»

Денежные средства по Соглашению № 9 от 05.02.2020г. в сумме 1 317,87 тыс. рублей на оплату труда отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством (категория работников, заработная плата которых равна минимальному размеру оплаты труда) предоставлены бюджету поселения за счет республиканских средств и использованы им в полном объеме.

Оплата труда сотрудников сельской администрации в 2020 году регулировалась «Положением об оплате труда работников Сельской администрации Талдинского сельского поселения», утвержденным решением сессии Сельского Совета депутатов Талдинского сельского поселения от 07.10.2009г. № 9-1.

В штатном расписании сельской администрации числятся ставки истопников, работа которых предполагает сменный характер.

Выборочная проверка табелей учета использования рабочего времени (далее - табель) за январь, март, май 2020 года по истопникам установила следующее. В штате сельской администрации числится четыре истопника, которые согласно табелю выполняли свои обязанности только в рабочие дни, праздничные и выходные дни отмечены нерабочими днями, из чего следует, что в праздничные и выходные дни, в отопительный сезон, здания не отапливались.

Таким образом, установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем ведении учета времени, фактически отработанного и (или) неотработанного каждым работником, что привело к формированию неполных и недостоверных данных необходимых для расчета оплаты труда.

Проверка оплаты труда работников, заработная плата которых равна минимальному размеру оплаты труда, на соответствие требований установленных Соглашением № 9 от 05.02.2020г. выявила нарушение у специалиста по работе с населением - заработная плата ниже МРОТ. За 2020 год сумма отклонения составила 2,94 тыс. рублей (январь – октябрь 2,73 тыс. рублей, декабрь 0,21 тыс. рублей).

# При проверке первичных документов установлено нарушение п. 11 Инструкции № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Методических указаний, утвержденных приказом Минфина от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в журнале операций по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям не подшиваются расчетно-платежные ведомости (ф. 0504401), приказы (выписки) о зачислении, увольнении, перемещении, отпусках, премиях, компенсациях и др., то есть в учреждение не выполняет правило о хронологическом подборе документов.

Иные межбюджетные трансферты на приобретение энергоресурсов (уголь) в размере 42,00 тыс. рублей предоставлены по Соглашению № 38 от 01.04.2020.

Согласно Отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета муниципального образования бюджету сельской администрации Талдинского сельского поселения на 31.12.2020 г. Расходы в рамках указанного Соглашения производились по КБК 801 0314 0120300000 244.

Согласно Порядку иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района предоставляются бюджетам сельских поселений, в случае отсутствия (недостаточности) собственных финансовых средств, на расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения.

Проверка использования иных межбюджетных трансфертов показала, что после даты подписания 01.04.2020 Соглашения № 38 были произведены расходы по платежным поручениям:

- от 11.11.2020 № 789507 в общей сумме 76,70 тыс. рублей, в том числе по КБК 801 0314 0120300000 244 – 17,70 тыс. рублей (Заявка на кассовый расход от 11.11.2020г. № 1008) на поставку угля по договору от 10.11.2020 № 12 заключенного с ИП Черепановым Александром Александровичем на общую сумму 76,70 тыс. рублей;

- от 26.12.2020 № 33209 на сумму ***0,70*** тыс. рублей по КБК 801 0314 0120300000 244 по договору № 15 от 25.12.2020г. с Мурниковым Алексеем Юрьевичем на поставку дров в объеме 0,5 м3, что не соответствует целям Соглашения № 38 от 01.04.2020 и ***является нецелевым использованием бюджетных средств***.

Кроме того, по данным бухгалтерского учета на 01.01.2021 года по КБК 801 0314 0120300000 244 произведены расходы в общей сумме 42,00 тыс. рублей (Журнал операций с безналичными денежными средствами № 2 за декабрь 2020 года) из них по Соглашению № 38 от 01.04.2020 произведены расходы в сумме 18,40 тыс. рублей (17,70 тыс. рублей + 0,70 тыс. рублей), то есть в рамках указанного соглашения сложился неиспользованный остаток бюджетных средств в размере ***23,60 тыс. рублей***, который, по условиям п. 1.2. Порядка, должен был быть возвращен в бюджет муниципального образования «Усть-Коксинский район». Возврат неиспользованных иных межбюджетных трансфертов в бюджет района не производился, то есть средства использованы на другие цели, что привело к ***нецелевым тратам***.

Иные межбюджетные трансферты на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также на разработку проектно-сметной документации в размере 18,11 тыс. рублей предоставлены по Соглашению № 39 от 01.04.2020.

Согласно Отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета муниципального образования бюджету сельской администрации Талдинского сельского поселения на 31.12.2020 г. Расходы в рамках указанного Соглашения производились по КБК 801 0801 0130101000 244.

По устному объяснению главного бухгалтера Синельниковой Л.В. в рамках Соглашения № 39 от 01.04.2020 были произведены расходы по трем договорам, а именно:

- договор поставки № 13/2020/56 от 21.05.2020г. с АО «Алтайэнергосбыт» на сумму 6,98 тыс. рублей. Предметом договора является покупка товара согласно спецификации;

- договор подряда № 13/2020/52 от 21.05.2020г. АО «Алтайэнергосбыт» на сумму 1,90 тыс. рублей. Предметом договора является монтаж трехфазного прибора учета;

- договор возмездного оказания услуг № 622000185870 от 20.04.2020г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 9,24 тыс. рублей. Предметом договора является выдача технических условий на телефонизацию сельского дома культуры.

Проверка использования иных межбюджетных трансфертов показала, что по указанным договорам были произведены расходы с КБК 801 0801 0130101000 244 по платежным поручениям:

- от 26.05.2020 № 432845 в сумме 6,98 тыс. рублей;

- от 26.05.2020 № 432846 в сумме 1,90 тыс. рублей;

**-** от 28.05.2020 № 441950 в сумме 9,24 тыс. рублей.

Согласно данным из Журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4 расходы по перечисленным выше договорам отражены на счетах 1 302 23 734 "Расчеты по коммунальным услугам", 1 302 26 734 "Расчеты по прочим работам, услугам" и списаны на расходы текущего периода на счет 1 401.20, что не соответствует условиям Соглашения № 39 от 01.04.2020.

По условиям соглашения иные межбюджетные трансферты в сумме 18,11 тыс. рублей предоставлены поселению на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также на разработку проектно-сметной документации, соответственно, согласно Приказу Минфина России от 29.11.2017 N 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления" расходы должны отражаться по подстатье 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ (Письма Минфина России от 21.06.2019 N 02-08-10/46506, от 24.07.2019 N 02-08-10/55310) и учитываться на счете 1 302 28 000 "Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений" - если такие расходы производятся в целях капвложений. В этом случае затраты на технологическое присоединение включаются в первоначальную стоимость основного средства.

В рассматриваемой ситуации вложения в объект основных средств должны собираться на счете 106 11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество" применяется для отражения сумм фактически произведенных капитальных вложений в полученные (построенные, реконструированные) учреждением объекты недвижимости (п. п. 127, 130 Инструкции N 157н, Письма Минфина России от 23.08.2019 N 02-08-10/65032, от 17.07.2019 N 02-06-10/53008, от 02.08.2016 N 02-06-10/45225, от 11.11.2016 N 02-06-10/66367).

 Таким образом, при проверке использования иных межбюджетных трансфертов по Соглашению № 39 установлено нарушение правил ведения бюджетного учета, которое повлекло к искажению бюджетной отчетности по счету 1 106 11 "Вложения в основные средства - недвижимое имущество" в сумме 18,11 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты на организацию благоустройства территории сельского поселения предоставленыв рамках Соглашения № 19 от 11.02.2021 по ходатайству сельской администрации выделены средства на организацию благоустройства территории (уличное освещение) в сумме 148,00 тыс. рублей.

В Отчете об использовании иных межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета муниципального образования бюджету сельской администрации Талдинского сельского поселения на 01.07.2021 г. иные межбюджетные трансферты по Соглашению № 19 от 11.02.2021 г. не отражены, что не дает возможности проверить целевое использование трансфертов.

По итогам контрольного мероприятия сельской администрации Талдинского поселения было выписано представление с условием выполнить ряд рекомендаций, в том числе:

вернуть в бюджет муниципального образования «Усть-Коксинский район» иные межбюджетные трансферты, использованные не по целевому назначению в сумме 24,30 тысячи рублей;

внести корректировки в бюджетный учет по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также на разработку проектно-сметной документации в сумме 18,11 тыс. рублей по Соглашению № 39 от 01.04.2020г.